

2022 年宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程 项目绩效评价报告

项目名称：2022 年宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程
项目

主管部门：宜阳县交通运输局

项目单位：宜阳县农村公路管理所

委托单位：宜阳县财政局

评价单位：河南省博律企业管理有限公司



2023 年 11 月

2022 年宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程 项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）等文件的有关要求，扎实推进县级预算绩效管理工作，根据《宜阳县预算绩效评价管理办法》等文件的规定，受宜阳县财政局的委托，河南省博律企业管理有限公司成立评价小组，对 2022 年“宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程”项目开展绩效评价。评价组根据完善后的方案，经资金核查、现场勘查、实地访谈、社会调查等必要的评价程序，运用绩效原理进行分析汇总，形成评价报告。

一、项目概况

为了落实省政府有关 2018 年民生实事工作要求，加快以贫困村通硬化路为主的贫困地区农村公路建设，为完成洛阳市农村公路建设任务，宜阳县拟建设上观乡上观村红柿沟至莲庄镇鲍窑县乡公路，后因该路段位于深山区，需新开路基，工程艰巨，投资较大，投资效益不明显。后请求将“宜阳县上观乡上观村红柿沟至莲庄镇鲍窑县乡公路”建设项目调整为“宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程”，建设里程 14 公里，按三级公路技术标准改建，原下达补助资金 1430 万元

全部用于该项目建设。2019年6月3日，省交通运输厅同意该请示。

2019年9月16日，宜阳县发展改革委批复上观乡X092涧上线公路改建工程项目实施方案，计划开工日期2019年10月，计划竣工日期2020年8月，业主单位为宜阳县交通运输管理局。

宜阳县农村公路管理所为县交通运输局下属单位具体负责该项目的建设，2020年9月县农村公路管理所通过公开招标的方式确定该项目施工单位为洛阳旭阳建设集团有限公司，中标金额1790.44万元，工期150天。2021年3月20日，该项目进行竣工结算，竣工结算价1719.33万元。

截止2023年2月，该项目到位资金总额1594.7万元，其中省级资金1430万元，县级财政配套资金164.7万元。实际支出1594.7万元，其中2020年支出600万元，2021年支出880万元，2022年支付100万元，2023年1月支付14.7万元。以上均采用直接支付方式由国库集中支付中心支付至工程施工单位。

县交通运输管理局为本项目的主管部门，县交通运输管理局为建设单位，洛阳旭阳建设集团有限公司为施工单位，中地天一（河南）工程管理咨询有限公司为监理单位，江苏省科佳工程设计有限公司为设计单位。

本项目的设立主要是为了改善上观乡居民出行条件，提升上观乡农村公路畅通、安全、舒适水平，为全县实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战提供更好保障。

二、评价工作开展情况

评价组自 2023 年 10 月承接本项目后，通过前期调研、评价思路定位和公司内方案评审等关键环节，形成本次绩效评价关注点：**一是**关注政府采购流程的规范性、合同价格确定的标准及标准的合理性、验收规范性。**二是**对项目承接单位组织实施计划的完整性及执行的有效性进行分析，客观评价项目绩效，项目实施质量的可控性，是否存在标准执行不到位情况。**三是**对项目产出与设计方案的一致性进行分析，依据行业标准判断，分析有无过度配置和数量冗余的情况，判断财政投入的经济性与效益性。

评价组围绕项目评价关注重点，以实施效果为导向设计本项目绩效评价指标体系，通过文件资料审阅、专家访谈、实地踏勘和现场走访等方法开展调研。期间，访谈项目主管部门，了解项目预算编制的依据、资金使用效果；访谈县农管所相关的业务及财务负责人，分析合同价格签订的合理性、目标任务完成的满意度、预算及支出的合理性；抽查台账等材料，了解实际管理情况。在此基础上，按照指标体系对相关数据信息进行汇总分析，形成该项目 2022 年度的绩效评价报告。

三、绩效分析

评价认为宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程项目完成情况良好，项目单位按计划及时完成道路建设工程，项目投入使用后，为当地居民出行提供便捷并带动当地旅游发展及经济增长，但项目单位在工程建设过程中存在变更管理不够

规范，预算申请不够合理，以及长效管理方面不够有效等问题。

四、经验与问题

（一）主要经验及做法

强化质量意识，建立组织机构

宜阳县上观乡 X092 涧上线改建工程，宜阳县农村公路管理所贯彻落实上级文件要求，强化工程建设质量意识，提出严把材料关、工序自检关、工艺关、质检关，一道工序不合格，坚决不能进行下一道工序。同心协力共同努力创优良工程。为达到目标单位内部组织成立施工队伍，确定了项目、技术、质检三项负责人，并成立了技术组、质检组、施工组、机械组、后勤组，由工作踏实，认真负责，技术成熟的同志担任组长，为搞好工程施工奠定了良好的基础。

（二）存在的问题

1.道路建设内容与批复不符，项目变更管理不规范

①根据项目单位提供的资料本项目公路等级、里程和设计时速均发生变化，但未见相关报批和审核凭证。②项目在建设过程中发生的变更也未见到相关变更审批单等凭证。

2.项目预算资金申请不够合理，成本控制不够合理

本项目已施工完毕，投入使用，施工单位的缺陷责任期已经结束，工程建设资金尚未支付，本项目年度内申请预算资金 100 万元，预算编制不够合理。

3.部门内部沟通机制不畅通，长效机制不够有效

单位存在内部沟通机制不畅通问题，建设部门只负责农村公路的建设，养护部门只负责农村公路的养护，建设部门对公路后续的养护关注度不足。

五、评价结论

运用由项目组设计并通过公司内专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈以及实地勘察，对2022年宜阳县上观乡X092涧上线公路改建工程项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总得分**82.5**分，按照绩效评价评级标准，评价等级为“良”。其中“决策”类指标得分率为80%；“过程”类指标得分率为82%；“产出”类指标得分率为83.33%；“效益”指标得分率为83.33%。

六、相关建议

（一）加强项目监督管理，规范项目实施

建议项目单位加强对项目实施的监督管理，严格按照相关文件和制度要求实施，将财政投资项目监理机制落到实处，强化对项目质量和实施进度的管理，按照相关要求开展验收工作，加强对项目实施单位监督管理，完善项目实施进度安排和资金支出计划，同时对项目的变更内容按照标准要求进行变更，并对项目建设质量严把关。

（二）加强预算管理，增进预算编制准确性

建议项目单位加强预算编制管理，明确各项预算额度的测算依据和编制标准，提高预算编制的科学性与规范性。并将预算支出细化到各三级明细，明确支出进度，以保证项目支出预算的准确性。

(三) 建立健全长效管理机制，制定后续计划

建议市项目单位完善该项目后续养护的长效管理机制，即制定专项管理养护计划，合理安排道路管理养护人员，制定管养工作考核标准等，并根据制定的计划细化管养工作，同时建立相关部门的有效沟通机制，对于出现的突发情况，及时沟通相关部门，建立联动机制，发挥各部门作用，有利于该项目后续工作的进行。