

宜阳县 2022 年度国有资产管理情况综合报告

2022 年是“十四五”规划开局之年也是第二个百年目标起步之年。在县委的坚强领导下，在县人大监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大精神，坚决贯彻落实中央、省、市、县关于国有资产管理的决策部署，维护国有资产安全完整，提高国有资产使用效率，整体实现了国有资产保值增值。现将我县 2022 年国有资产管理情况报告如下：

一、国有资产情况

全县国有资产总额为 299.02 亿元，其中行政事业性国有资产总额 108.77 亿元，国有企业资产总额 190.25 亿元。

（一）行政事业单位资产

1. 行政事业单位总体情况

截至 2022 年 12 月 31 日，宜阳县独立编制机构数 451 个，编制人数 13216 人，实有人数 14664 人。纳入行政事业单位资产管理系统的单位有 451 个。资产总额 108.77 亿元，较上年减少 3.58%；负债总额 20.34 亿元，较上年增长 28.65%；（主要是卫生系统新增地方政府债券）；净资产 88.43 亿元，较上年减少 8.84%。2022 年度配置资产总计 5.17 亿元，其中固定资产 4.15 亿元，无形资产 0.08 亿元，在建工程 0.93 亿元。已入账的公共基础设施等资产 74.18

亿元，占资产总额的 68.2%。其中公共基础设施 51.26 亿元，政府储备物资 0.12 亿元，保障性住房 3.56 亿元，PPP项目资产 19.24 亿元。

2. 资产和资源处置审批情况

2022 年办理的资产和资源处置审批、备案业务 100 笔，处置资产原值 3234.69 万元，实现各类收入 24811.55 万元。其中：住建局宜南和宜北污水处理厂资产处置收入 20982 万元,企业经营收入 2873.31 万元（虹光建投 300 万元，九润农业 50 万元，兴宜新业 2523.31 万元），水利局沙石拍卖收入 870.96 万元，香鹿山管理处树木处置收入 27.60 万元，其余行政事业单位固定资产处置收入 57.68 万元。资产收入已及时缴入县财政专户，严格实行收支两条线管理。

（二）企业国有资产情况

截至 2022 年 12 月 31 日，监管的国有企业资产总额 190.25 亿元，负债总额 41.88 亿元，净资产总额 148.37 亿元。营业收入 4.21 亿元，基本实现营业收支平衡。

（三）国有自然资源资产情况

1. 土地资源

全县土地总面积 161688.76 公顷，其中湿地面积 231.42 公顷，耕地面积 67384.17 公顷，种植园用地面积 3470.14 公顷，林地面积 51348.74 公顷，草地面积 9809.78 公顷，商业服务业用地面积

367.36 公顷，工矿用地面积 2450.64 公顷，住宅用地面积 7997.92 公顷，公共管理与公共服务用地面积 789.24 公顷，特殊用地面积 427.42 公顷，交通运输用地面积 4715.94 公顷，水域及水利设施用地面积 4033.72 公顷，其他土地面积 8662.27 公顷。

2. 矿产资源

全县共有采矿权矿山企业 11 个，其中：煤矿 1 个，水泥用石灰岩矿 2 个，铁矿 3 个，石灰岩矿 1 个，金矿 1 个，长石矿 1 个，石英岩矿 1 个，膨润土矿 1 个。涉及矿种 9 种，各矿山企业矿产资源保有量为：铁矿 280 万吨，金矿 9 万吨，水泥用灰岩 14980 万吨，煤矿 26480 万吨，建筑石料用灰岩 4950 万吨，膨润土 71.97 万吨，长石 145 万吨，蛭石 0.45 万吨，石英岩 4559.4 万吨。探矿权矿山企业 5 个，其中：煤矿 1 个，金矿 1 个，银矿 1 个，铜矿 1 个，水泥用石灰岩 1 个。

3. 水资源总量和动植物种类

全县水资源总量 4.56 亿 m^3 ，其中地表水资源量 4.44 亿 m^3 ，地下水资源量 2.03 亿 m^3 ，地表水和地下水之间重复量为 1.91 亿 m^3 。全县年用水总量 1.04 亿 m^3 ，其中：地表水 0.63 亿 m^3 ，地下水 0.41 亿 m^3 。五个自然保护区面积 20.87 万亩。县区内有植物 1895 种，隶属 151 科 680 属。动物 2262 余种，隶属 6 纲 44 目 226 科 527 属。

二、主要工作完成情况

(一) 行政事业单位国有资产管理

1. 行政事业单位减免房租情况

根据《洛阳市人民政府办公室关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》(洛政办〔2022〕23号)要求,为减轻市场主体负担有关要求,了解掌握政策落实情况,我县出台《宜阳县财政局关于统计2022年县直行政事业单位减免房租情况的通知》(宜财资〔2022〕2号),对照豫政办明电〔2022〕13号文件,对承租县行政事业单位及所办企业国有资产类经营用房的,受疫情影响不能正常经营的个体工商户和中小微企业减免房租。2022年对涉及的150户个体工商户和中小微企业累计减免房租112.28万元。

2. 资产领域专项整治工作

组织全县81户一级单位(二级单位归一级单位管理)按照七大类问题,重点梳理2020年来,单位占有使用的国有资产以及公共基础设施等行政事业性国有资产管理中存在的29项突出问题。通过梳理汇总我县无重大问题,对存在的极个别未按规定登记入账和已使用在建工程未及时转为固定资产或公共基础设施的问题已经全部整改落实到位。

(二) 企业国有资产管理(不含金融企业)

1. 完成国企改革三年行动

2020年至2022年,国企改革三年行动工作在市国企改革领导

小组办公室的指导帮助下，在县委县政府和县深化改革领导小组的直接领导支持下，各成员单位紧紧围绕省、市、县各级确定的目标任务，对照《中共宜阳县委 宜阳县人民政府关于印发〈宜阳县国企改革三年行动实施方案〉的通知》（宜发〔2021〕16号），积极推进改革，圆满完成任务，在国企改革三年行动考核评估中我县被评为 B 级。

2. 整合要素做强资本实力

2022 年为城投公司及下属子公司装入资产共计 62.81 亿元；为兴宜公司装入资产 7.13 亿元；为宜农公司装入资产 1 亿元。重组城市发展投资集团有限公司，2022 年 5 月成功获“AA”信用评级，变常规的银行贷款间接融资为公司发债走入资本市场直接融资，进一步壮大企业规模，并通过上缴国有资产收益以及国企融资反哺政府建设项目。成立经营性机构，运用特许经营权拓展业务范畴，承接全县市政工程、桥梁道路工程、建筑工程、土地开发等基础设施建设和民生领域等重点项目，做大做强国有企业，形成投资发展、担保体系相互支持的良好格局。健全国有企业重大风险报告制度，定期开展风险情况排查，采取增加注册资本金、资产无偿划转、剥离不良资产、转变经营策略等措施，提高县属企业防范化解重大风险的能力。

3. 规范国资国企监管体系

不断完善国有资产监督管理体系，建立完善国有企业投融资

监管制度。以管资本为主，同步建立以市场化运营为导向的国有企业转型发展监督管理机制。2022年出台《宜阳县国有资产管理办公室关于加强监管县属国有企业财务风险监测管理工作制度》、《宜阳县县属国有企业财务预算管理暂行办法》、《宜阳县县属国有企业负责人履职待遇业务支出管理暂行办法》、《宜阳县县属国有企业经营业绩考核办法》等制度。定期开展风险情况排查，采取增加注册资本金、资产无偿划转、剥离不良资产、转变经营策略等措施，提高县属企业防范化解重大风险的能力。

（三）自然资源国有资产管理

1. 强化规划引领，描绘“宜居宜业”新蓝图

2022年，我县《宜阳县国土空间总体规划》已形成初步成果，获得市局领导、市级国土空间规划编制团队高度认可；2022年共受理审查建设项目选址194宗；召开县规委会2次，审议了富通智能制造产业园等19个议题，核发规划意见34份。

2. 发挥用地支撑，奏响“服务经济”主旋律

2022年获批14个批次3202.78亩，主要涉及先进制造厂开发区、泉盛标准化厂房、中关村联创（洛阳）智慧岛创新社区等项目；全力推动1500亩农村建设用地整治新增耕地实施，通过市级验收新增耕地面积389.95亩。

3. 提升服务能效，潜心“履职为民”办实事

2022年办理不动产登记证书21811本，出具不动产登记证明8830份；完成土地落宗93宗，房屋落宗261幢；持续加快农村房地一体地确权登记，累计登簿缮证72612宗，颁发证书72612本，并办理问题楼盘不动产登记786幢33726套；2022年办理行政许可事项93件，累计许可建设用地197.92万平方米，各类建筑面积71.5万平方米，并代征城市基础设施配套费共计958万余元。

4. 严格取水许可审批，管好用好水资源

加强计划用水管理，出台公共供水管网覆盖范围内自备井封井方案，在城关镇、锦屏镇、香鹿山镇严格控制新建取用地下水审批项目，严格贯彻落实地下水管理条例、黄河保护法及河南省节约用水管理条例，管好水资源，用好水资源。

5. 坚持大项目带动，打造绿化精品工程

2022年荒山困难地造林完成7400亩，共栽植侧柏、油松、五角枫等79.35万株；完成村庄绿化28个，共栽植各类林木5.93万株；建设完成省级森林特色小镇1个、省级森林乡村示范村5个；2022年完成了大南环、郑卢路、石盐路补植补栽和推进新伊高速两侧绿化；完成封山育林6400亩。

三、国有资产管理中存在的主要问题

(一) 行政事业单位国有资产管理

资产管理责任意识薄弱，动态管理不到位。一是基层单位资产管理责任意识淡薄，有的还缺乏专职管理人员，存在“重钱轻物”、

“重购轻管”的现象。二是部分单位资产管理人員变动频繁，工作交接不畅，在资产管理信息系统动态管理等方面存在滞后性。

(二) 企业国有资产管理 (不含金融企业)

国有资本结构有待优化，企业专业人才较为匮乏。一是企业运营效益低，公益性资产占一定比例、投入回报低，造血功能弱，偿债压力大，转型较困难。二是企业市场化运营专业性很强，熟悉经营管理、市场运作、政策法规的专业型人才较为匮乏。

(三) 国有自然资源资产管理

1. 国土资源存在问题

一是我县已入库的新增耕地指标，出现非农化，非粮化、撂荒及占用等情况，造成占补平衡库指标冻结，影响我县建设用地的报批工作。二是建设用地报批社保费落实困难，已组卷的用地报件均没有缴纳社保费用，直接制约了我县的用地报批进度。三是生态修复难度大、资金紧张，矿山环境修复效果不理想。

2. 水资源存在问题

部分用户自来水管网没有通道，近几年由于疫情原因经营困难，改接自来水费用太大，用户普遍抵触情绪较大，造成水源置换及限期封井工作推进缓慢。

3. 林业资源存在问题

一是森林覆盖率低，国土绿化的任务还相当重。南部上观、董王庄、樊村、赵堡等乡镇还有相当一部分荒山需要绿化；村庄

绿化和廊道绿化还需要巩固完善提升。二是各乡镇林业发展不平衡。有些乡镇林业基础薄弱，发展滞后，无精品，无亮点，造林绿化成果有待进一步巩固，林木成活率和保存率有待进一步提高。

四、改进完善国有资产管理的措施

（一）提高行政事业单位资产管理水平

一是转变资产管理传统理念，提升对国有资产的重视程度。二是加强专业教育培训工作，对使用国有资产各项操作系统的人员进行重点的技能培训。三是推进预算管理一体化系统的信息化建设，实现资产管理与预算编制、预算执行、会计核算、非税收入、政府采购等业务的紧密衔接。

（二）加快推进国有企业市场化转型

一是坚持党建引领，推动党的领导融入公司治理各个环节，助推国有企业高质量发展。二是加快国有企业市场化转型，聚焦主责主业，优化产业布局，调整资产结构，提高造血功能。三是重视人才队伍建设，加大专业人才的引进，健全企业领导人员选拔任用、考核评价、培养管理体制。

（三）强化规划引领作用、抓好自然资源经营

一是加快推进编制我县国土空间总体规划工作，力争 2023 年底完成 13 个乡镇国土空间规划编制初步成果，完成 263 个村庄规划编制评审，助力乡村振兴战略实施。二是严格耕地保护，坚守耕地红线，做好 2023 年县级耕地“进出平衡”总体方案编制工作，

确保全县耕地面积总体稳定，耕地进出达到数量平衡。三是按时完成 2023 年土地储备和供应计划，盘活存量、用好增量，充分发挥土地效益；稳步推进县先进制造业开发区低效用地处置工作，加强批而未供和闲置土地消化处置。四是加强矿山储量动态监督管理，做好年度矿业权人勘查开采信息公示工作。

（四）持续推进严格水资源管理制度的落实

一是成立水资源管理专项整治领导小组，对全县区域内所有取用水户，依法开展专项整治行动，做到取水必许可，用水必计量，违法必处罚。二是推进用水定额在节水评价、取水许可、计划用水、节水监督等方面的应用，切实抓好城镇非居民用水超定额累进加价制度的贯彻落实。三是常态化开展联合执法巡查，严厉打击各类非法取水行为，统筹推进黄河流域深度节水控水攻坚战，确保各项工作取得实效，有效规范我县水资源的节约、集约和保护利用。

（五）持续推进国土绿化，强化森林资源管护

一是健全机制，扎实推进林长制工作。建立健全县、乡、村三级责任体系。二是加快宜阳洛河省级湿地公园建设。三是以防为主，扎实开展森林防火。四是严格执行森林采伐限额，强化森林资源保护。

在今后的工作中，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建立符合社会主义市场经济要求的国有资产管理

体制和国有企业经营机制为重点，助力国有资产管理的高质量发展！

2023年7月8日