

宜阳县锦屏镇国土空间总体规划 (2021-2035 年)

批前公示稿

锦屏镇人民政府

2025 年 8 月

一、基本概况

锦屏镇地处宜阳县中东部，东、南、西三面环抱宜阳县城，东与丰李镇接壤，东南与伊川县鸦岭镇毗邻，南连樊村镇、白杨镇、赵保镇，西接莲庄镇，北至洛河与香鹿山镇隔河相望。

锦屏镇下辖 23 个行政村，分别是八里堂村、灵山村、马庄村、大雨淋村、高桥村、后庄村、东店村、铁炉村、焦家凹村、乔岩村、河下村、杨店村、周村、苗村、崔村、石门村、山底村、黄龙庙村、漫流村、流水沟村、南营村、马窑村、西庄村。

依据第七次人口普查数据，锦屏镇 2020 年末常住人口 5.65 万。

二、规划范围

本次规划范围为锦屏镇行政辖区范围，总面积 9697.74 公顷。重点规划宜阳县中心城区城镇开发边界外的行政辖区范围，总面积 8240.77 公顷。

三、规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

四、发展定位

宜阳县中心城区的重要组成部分，以先进装备制造业、城市近郊文旅游、特色种植等为主的综合型乡镇。

五、发展目标

按照“前瞻 30 年、谋划 15 年、做实近 5 年”的要求，分阶段确定全镇国土空间开发保护目标。

至 2025 年，全域自然资源得到系统保护；生态、农业、城乡空间格局进一步优化；现代化产业体系基本建立，镇域综合实力显著提升；镇村基本公共服务均等化水平大幅提升，镇村发展更趋协调；宜阳中心城区重要承载区建设迈出坚实步伐。

到 2035 年，锦屏镇基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；产业培育、公共服务提升、农文旅融合创新发展等成效显著；全面实现乡村振兴；形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

六、底线约束

1. 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实上级下达的耕地保护指标，带位置逐图斑落实耕地保护任务。规划到 2035 年，锦屏镇耕地保有量不低于 1616.61 公顷（2.42 万亩）。

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务。锦屏镇永久基本农田保护目标不低于 1093.78 公顷（1.64 万亩）。

2. 城镇开发边界线

落实城镇开发边界面积 1553.22 公顷。其中宜阳县中心城区范围内城镇开发边界面积 1456.97 公顷，中心城区范围外城镇开发边界面积 96.25 公顷。

3. 历史文化保护线

锦屏镇已公布各类历史文化遗产 5 处。包括灵山寺 1 处国家级文物保护单位；二里庙瓷窑遗址、虎头寺石窟、黄龙庙遗址 3 处省级文物保护单位；纛荣墓 1 处县级文物保护单位。

目前已划定灵山寺 1 处国家级文物保护单位；二里庙瓷窑遗址、虎头寺石窟、黄龙庙遗址 3 处省级文物保护单位的保护范围和建设控制地带。对于纳入锦屏镇历史文化遗产保护名录（即附表 5 历史文化资源一览表），但暂不具备历史文化保护线划定基础的市、县级各类历史文化遗产，应加强部门协同，加快推进其他各级各类历史文化产的历史文化保护线范围划定工作，及时落实动态补划。

4. 洪涝风险控制线

对锦屏镇镇域范围内的洛河行洪自然空间划定洪涝风险控制线，总面积 410.84 公顷，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

5. 村庄建设边界线

按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定锦屏镇村庄建设边界总面积 450.38 公顷。

七、国土空间总体格局

构建“一心引领、一带筑廊、四区协同、全域和美”的国土空间总体格局。

一心引领：集镇区是带动引领全域发展的引擎。重点提

升公共综合服务水平，发展现代产业，加强中心镇建设。

一带筑廊：以镇域南部锦屏山麓作为镇域产业发展轴带，促进城镇与乡村融合协调发展。

四区协同：户外康养发展区，依托马庄“宜溪印象”、灵山康养旅游示范区、八里堂户外运动基地、焦家凹“城市阳台”等资源，打造宜阳近郊休闲康养度假地；特色商贸发展区，依托集镇区，主要以商贸服务、劳务平台建设为主；林果采摘发展区，主要以杨店软籽石榴、河下村秋彤桃和黄金梨等特色种植业以及食品加工为主；农文旅融合发展区，以山底村为核心，发展由西向东的集“观光——民俗——体验——娱乐——餐饮”于一体的农文旅融合产业链。

全域美丽：全域和美乡村。

八、规划分区与用途管制

结合上位规划和镇域国土空间总体保护开发格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，锦屏镇共划定生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区四类国土空间保护开发规划分区，实现一级规划分区全覆盖。

1.农田保护区

以永久基本农田保护红线为基础划定农田保护区，总面积 1339.90 公顷。主要分布在流水沟村、石门村、南营村、乔岩村、大雨淋村等。

2.生态控制区

以未纳入生态保护红线的国家级公益林、湿地、河湖岸

线等需要予以强化生态保育和生态建设的区域为基础划定生态控制区，总面积 194.63 公顷。主要包括生态红线外的洛河。

3.城镇发展区

以城镇开发边界为基础，将作为城镇集中开发建设并满足城镇生产、生活需要的区域划定为城镇发展区，总面积 1553.22 公顷，均为城镇集中建设区。

4.乡村发展区

将其余适宜农业生产、生活发展的乡村地区划定为乡村发展区，总面积 6609.99 公顷。其中，一般农业区 6160.73 公顷、村庄建设区 449.26 公顷。

九、林地资源保护和利用

落实保护公益林 2630.26 公顷，均为国家级公益林，主要分布在灵山村、马庄村、大雨淋村、焦家凹村、乔岩村等。

以宜林荒山荒地荒滩、受损山体退化林地草地为主体，按照国家要求在 25°以上坡耕地、重要水源地 15°-25°坡耕地、严重污染耕地、未利用地、农村四旁隙地、边角地、废弃矿山等区域，科学精准开展国土绿化。到 2035 年，规划造林绿化空间面积 33.65 公顷，其中通过其他草地新增林地面积 33.65 公顷。

十、产业规划

规划在总体发展思路下，提出“提一聚二增三”的发展策略。

“提一”：保持基本粮食作物种植占比下的现代特色农业。延续锦屏镇中药材、果蔬等特色种植产业。依托新型经营主体成立农事服务中心，开展新型职业农民培训、农业全流程托管等业务，打造智慧农业样板，发展订单农业，优化生产结构，促进富民增收。

“聚二”：依托宜阳县开发区，促进镇区重点产业发展。镇区促进绿色建材、耐磨材料、食品加工等产业集群发展，以园区为依托、镇区建设为基础、特色村庄为支撑，打造产城融合高质量发展载体。

“增三”：加强与中心城区互动，形成多村互联互通下的整体农文旅服务体系。东部以山底村为核心，连片发展农文旅融合产业链；西部以灵山康养旅游示范区、八里堂户外运动基地等资源打造宜阳近郊休闲康养度假首选地。围绕后庄社区、东店、铁炉、高桥等村庄区位和资源优势，发展商贸服务，丰富宜阳城东商贸业态。

十一、村庄布局规划

规划城郊融合类村庄 16 个，是指城镇开发边界内的、靠近城镇开发边界或与城镇开发边界相交的村庄。该类村庄加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、公用基础设施的互联互通。近期着力提升公共服务设施与公用基础设施水平，新建、扩建项目应按照城镇标准建设，远期引导转化成城镇社区。

规划整治改善类 7 个，整治改善类占乡村总数比例较高，

且未来发展存在很大不确定性，这类村庄改造时间跨度大，是乡村振兴的难点。应坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

表 1：村庄分类一览表

村庄类型	村庄名称
城郊融合类（16 个）	灵山、八里堂、高桥、东店、后庄、铁炉、河下、杨店、周村、苗村、崔村、黄龙庙、西庄、山底、漫流、南营
整治改善类（7 个）	大雨淋、焦家凹、乔岩、马庄、流水沟、石门、马窑

十二、道路交通规划

1.补强对外交通

（1）高速公路

新伊高速与郑卢高速构成镇域“十”字型高速公路格局，带动全域发展。

（2）干线公路

规划期内，省道 315 为一级公路；
按照二级公路技术等级，推进省道 241 改扩建。

2.完善镇域交通

通乡公路达到三级及以上公路标准，路基宽度取 7.5 米；
通村公路达到四级道路建设标准，路基宽度不小于 4.5 米，
且应设置错车道，有条件的村级道路可按四级标准进行建设，

路基宽度 6.5-7.5 米。

3.交通廊道控制

严格控制铁路、公路两侧用地范围以外绿化带，道路沿线是耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过 5 米。其中，县乡道路两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过 3 米。

十三、综合防灾减灾规划

1.地质灾害风险区

依据相关规划，锦屏镇地质灾害高风险区涉及面积 4050.41 公顷，主要位于灵山村、八里堂村、焦家凹村、马庄村、大雨淋村。地质灾害中风险区涉及面积 50.93 公顷，主要位于马庄村、大雨淋村。地质灾害风险区分布应该根据地质灾害风险调查评价成果动态调整。主要灾害类型包括滑坡、泥石流、崩坍等。

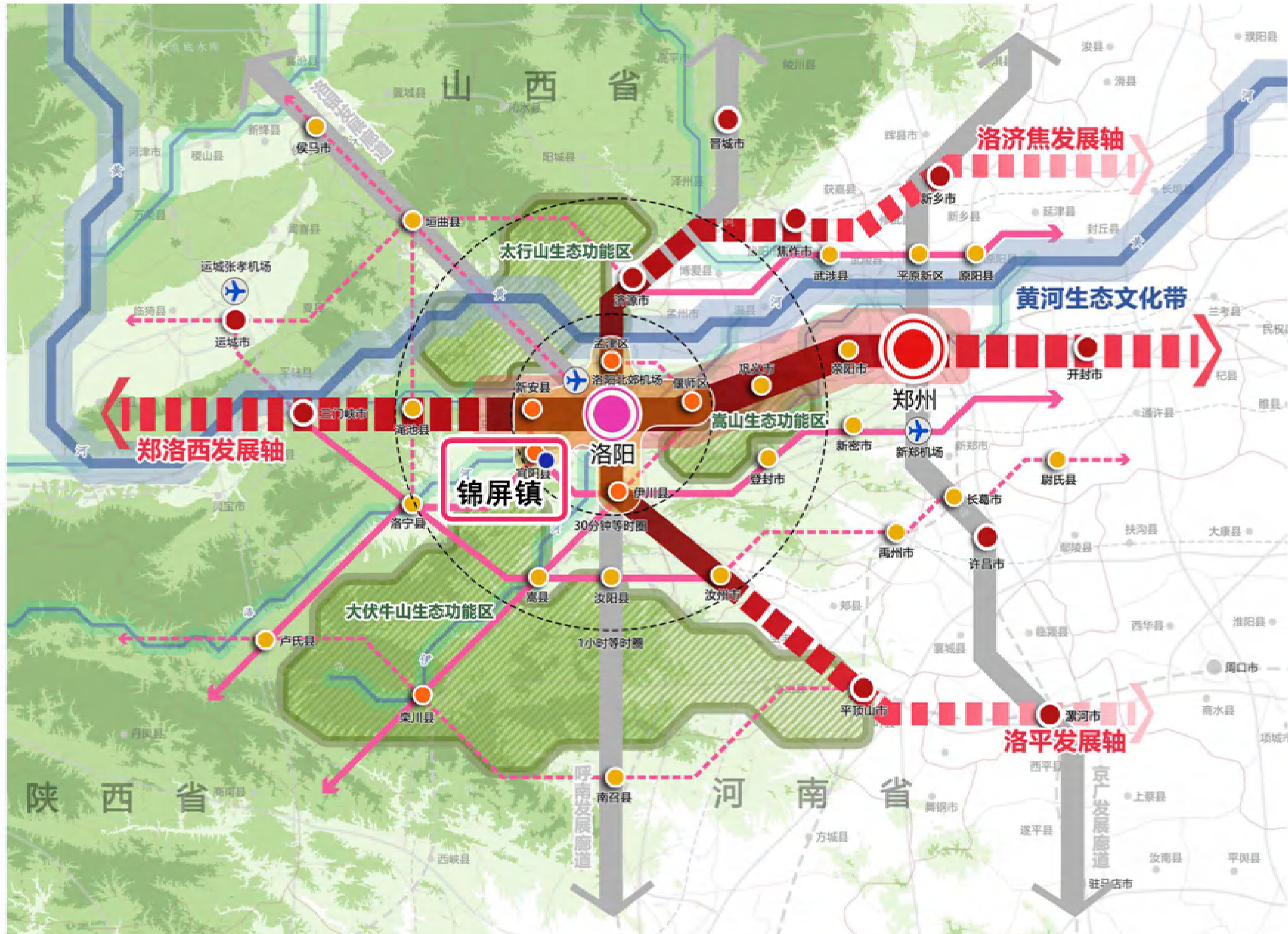
2.防洪排涝

规划期末，洛河按照 50 年一遇防洪标准设防；洛河支流按照 20 年一遇防洪标准设防。

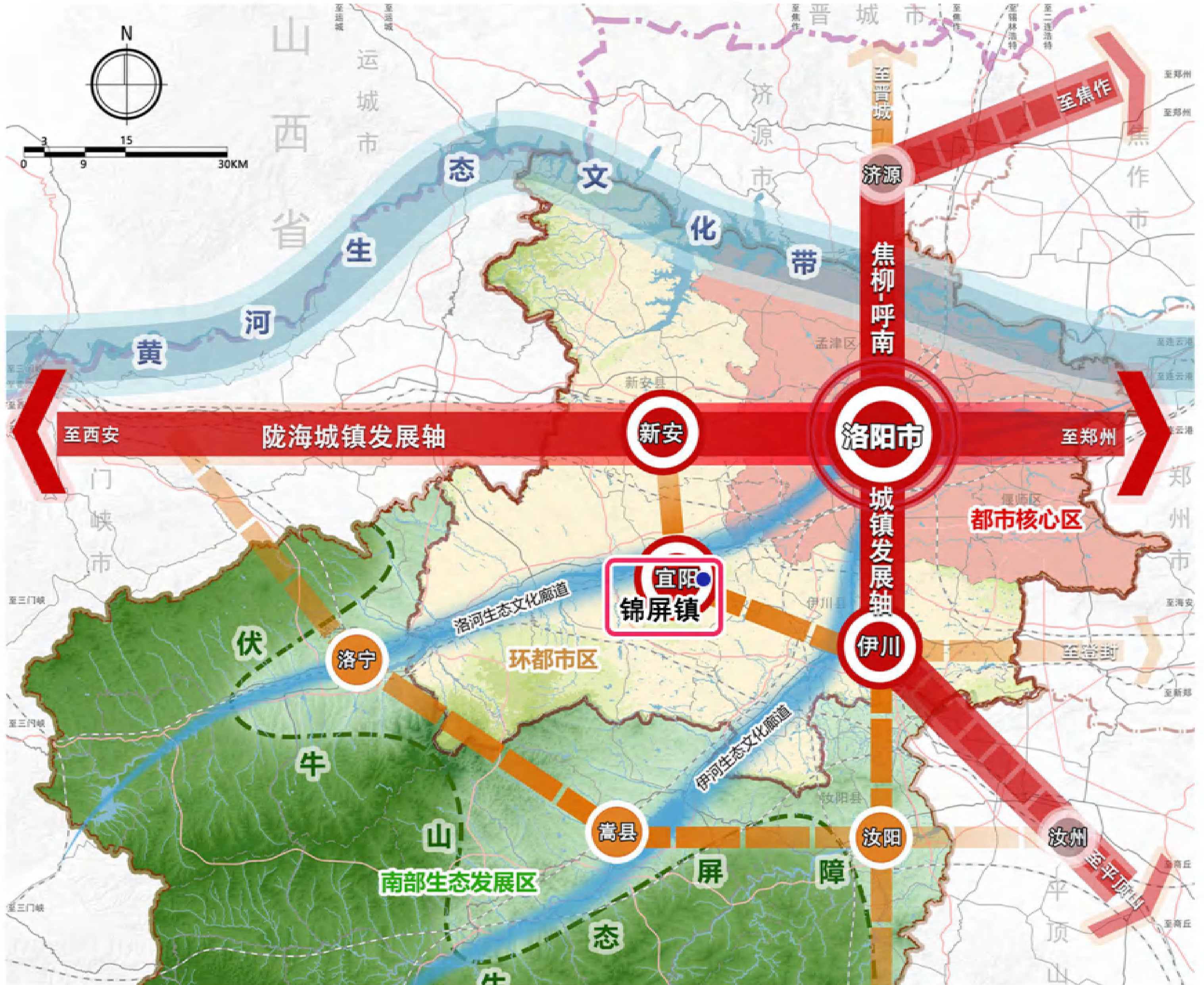
雨水管渠设计重现期一般地区为 3 年一遇，重要的路口和区域为 5 年一遇。

宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

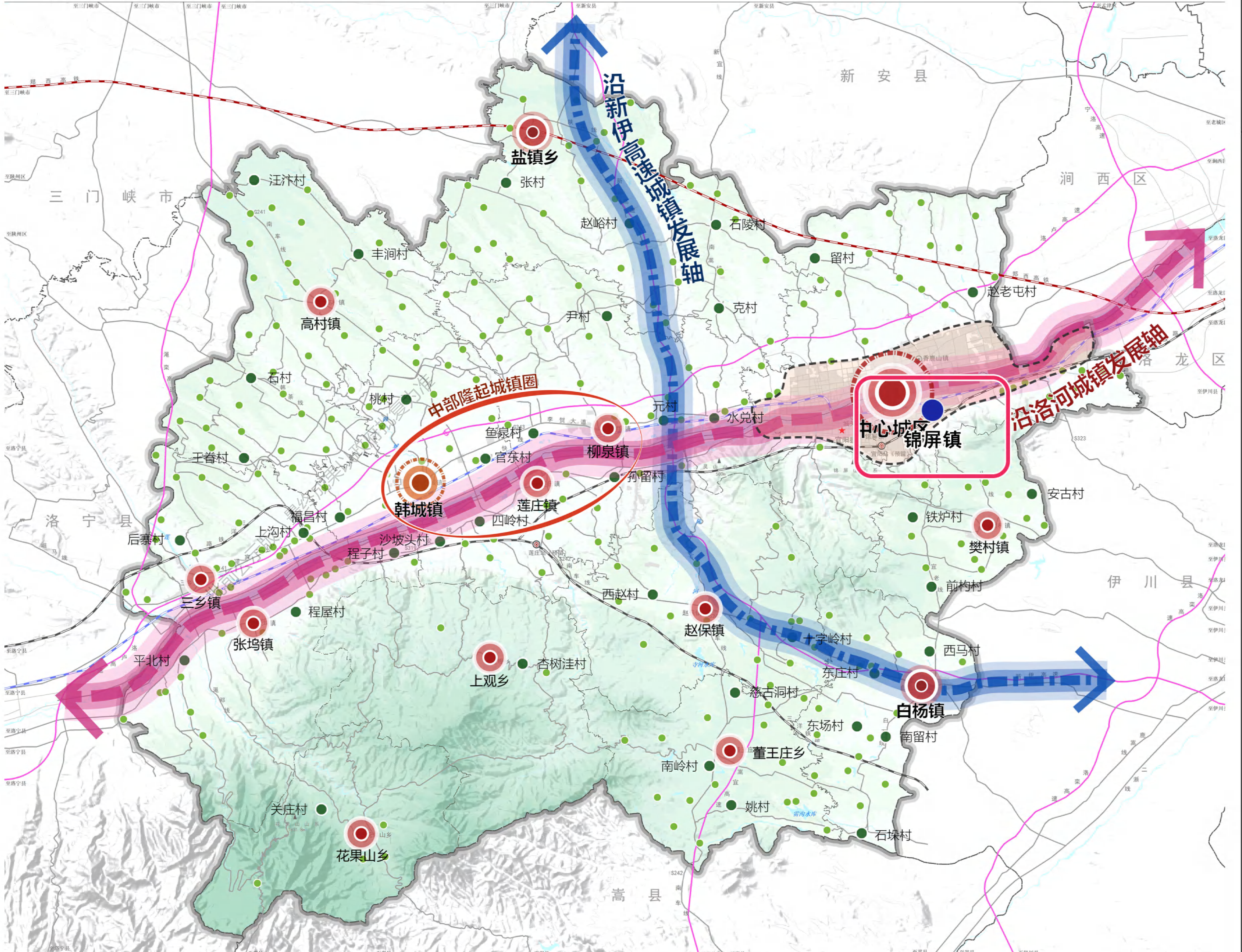
区位图



1. 锦屏镇在都市圈层面区域位置关系
来源：洛阳市国土空间总体规划（2021-2035）



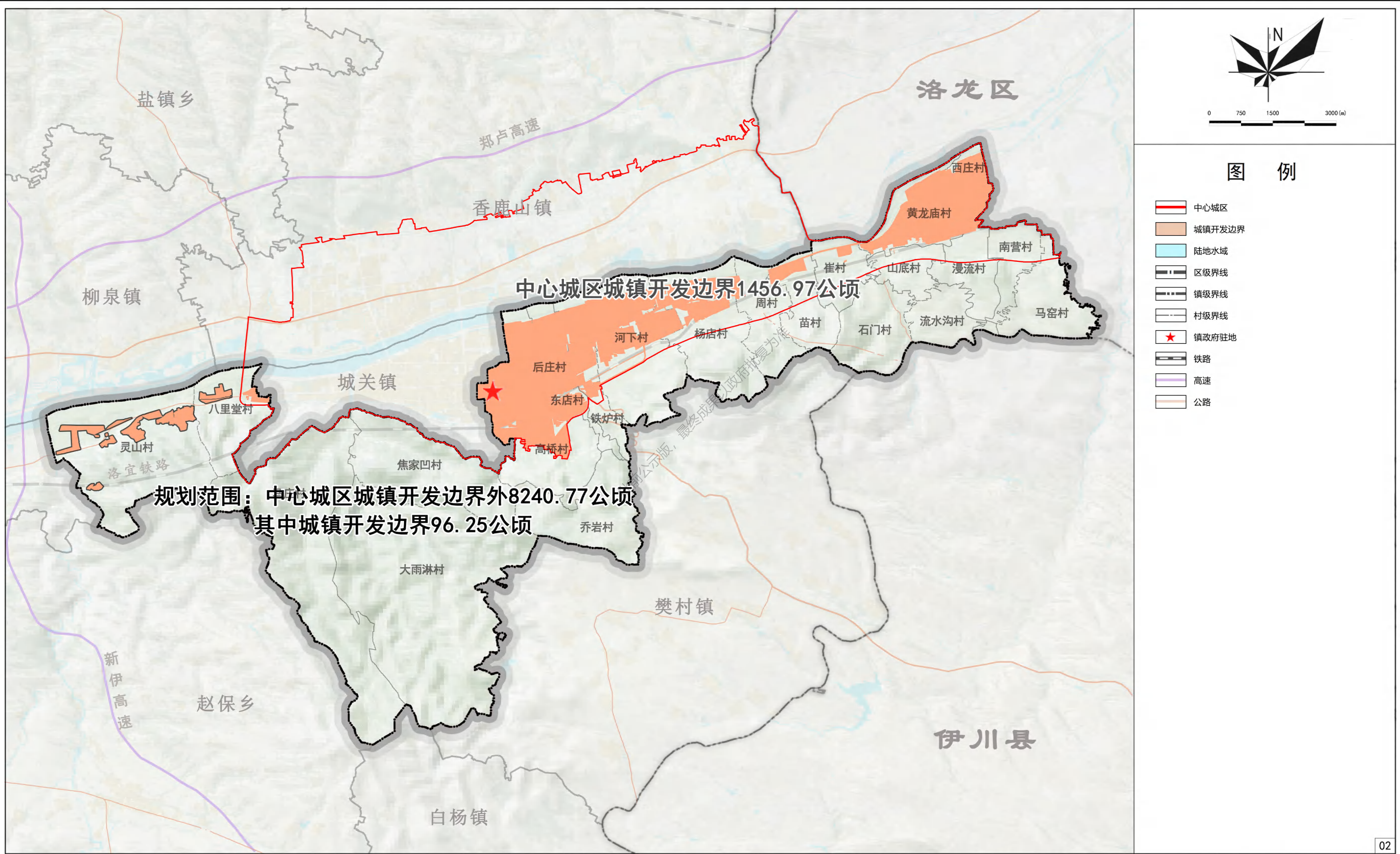
2. 锦屏镇在洛阳市市域层面区域位置关系
来源：洛阳市国土空间总体规划（2021-2035）



3. 锦屏镇在宜阳县县域层面区域位置关系
来源：宜阳县国土空间总体规划（2021-2035）

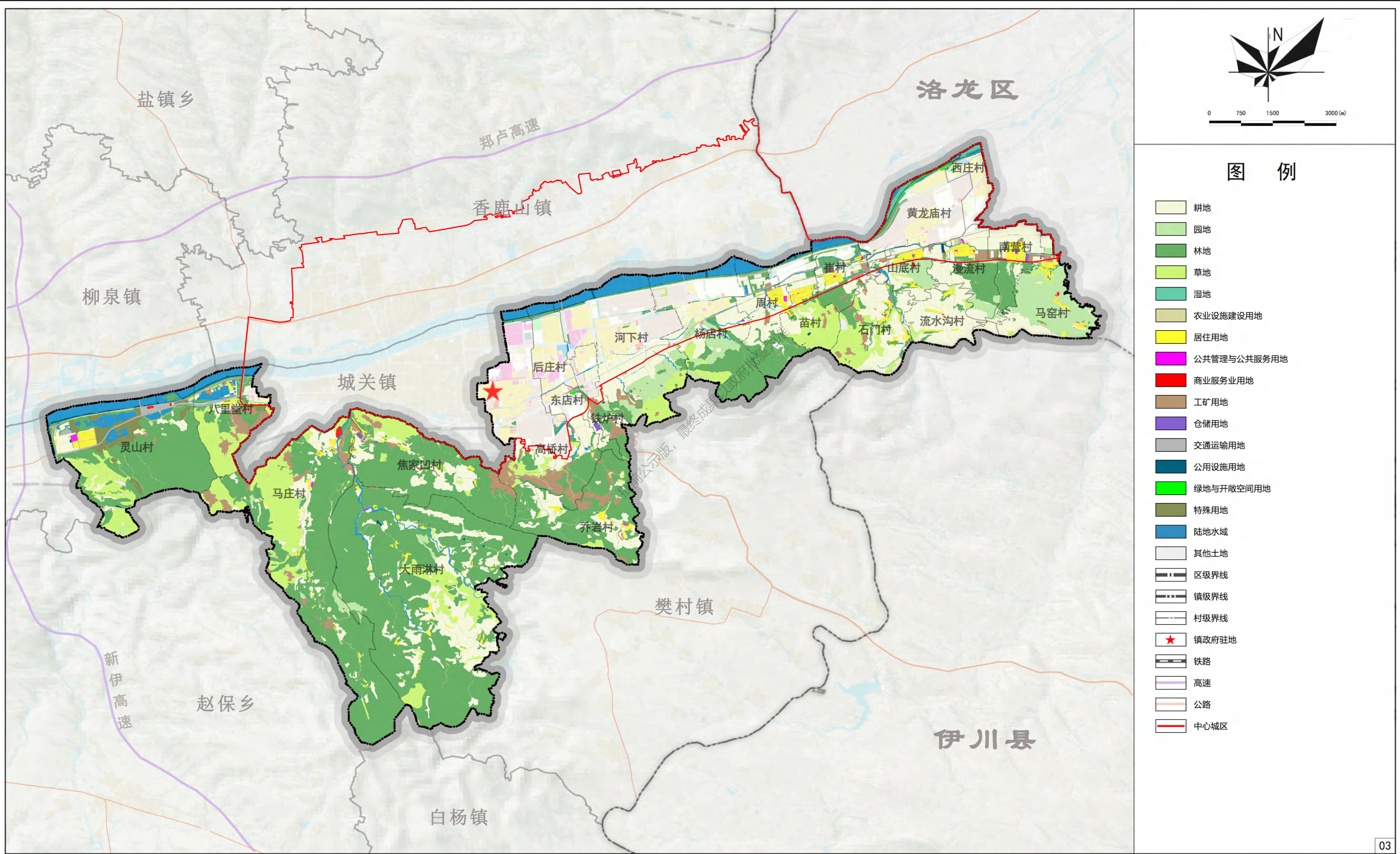
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

与宜阳县中心城区关系图



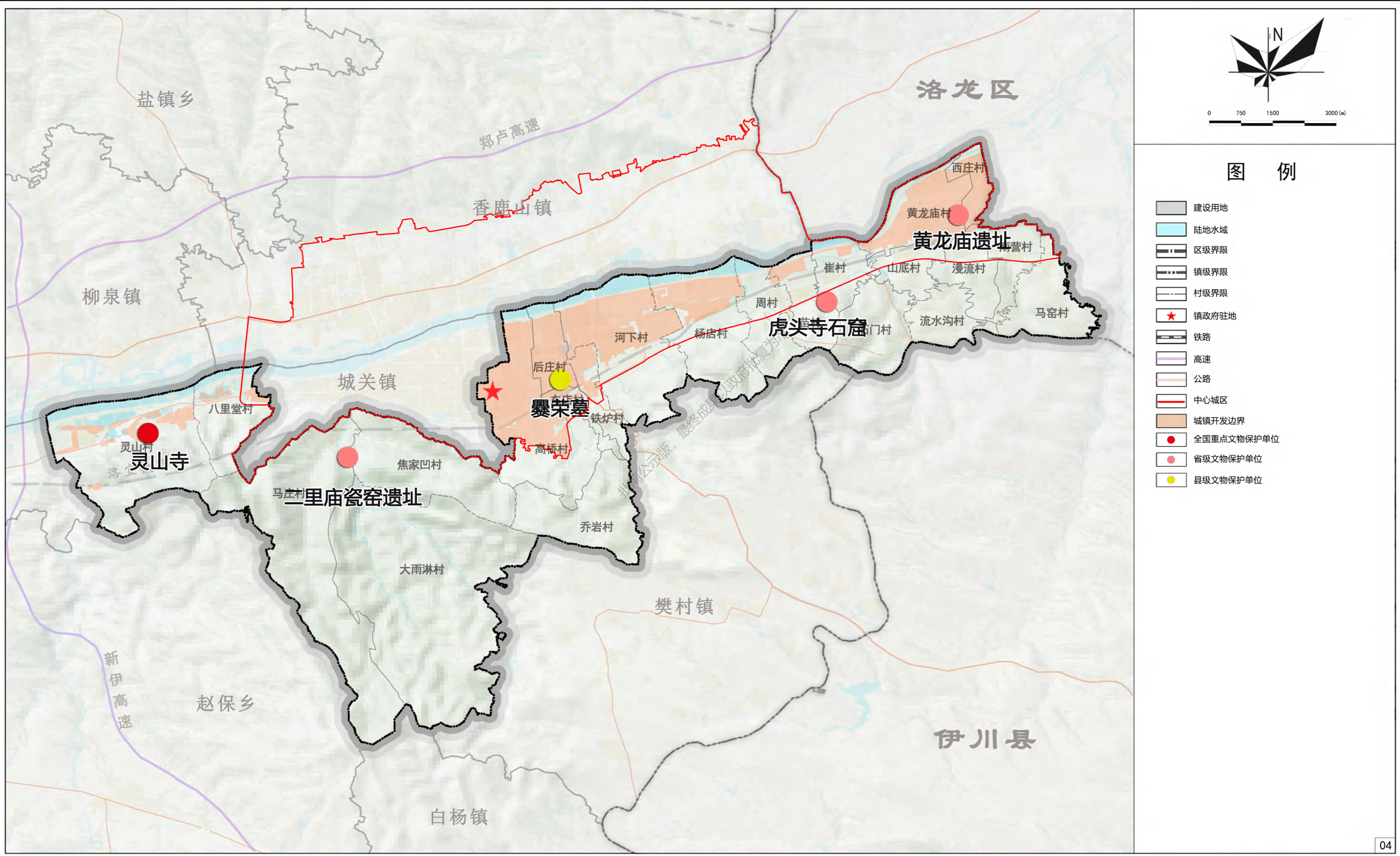
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间用地现状图



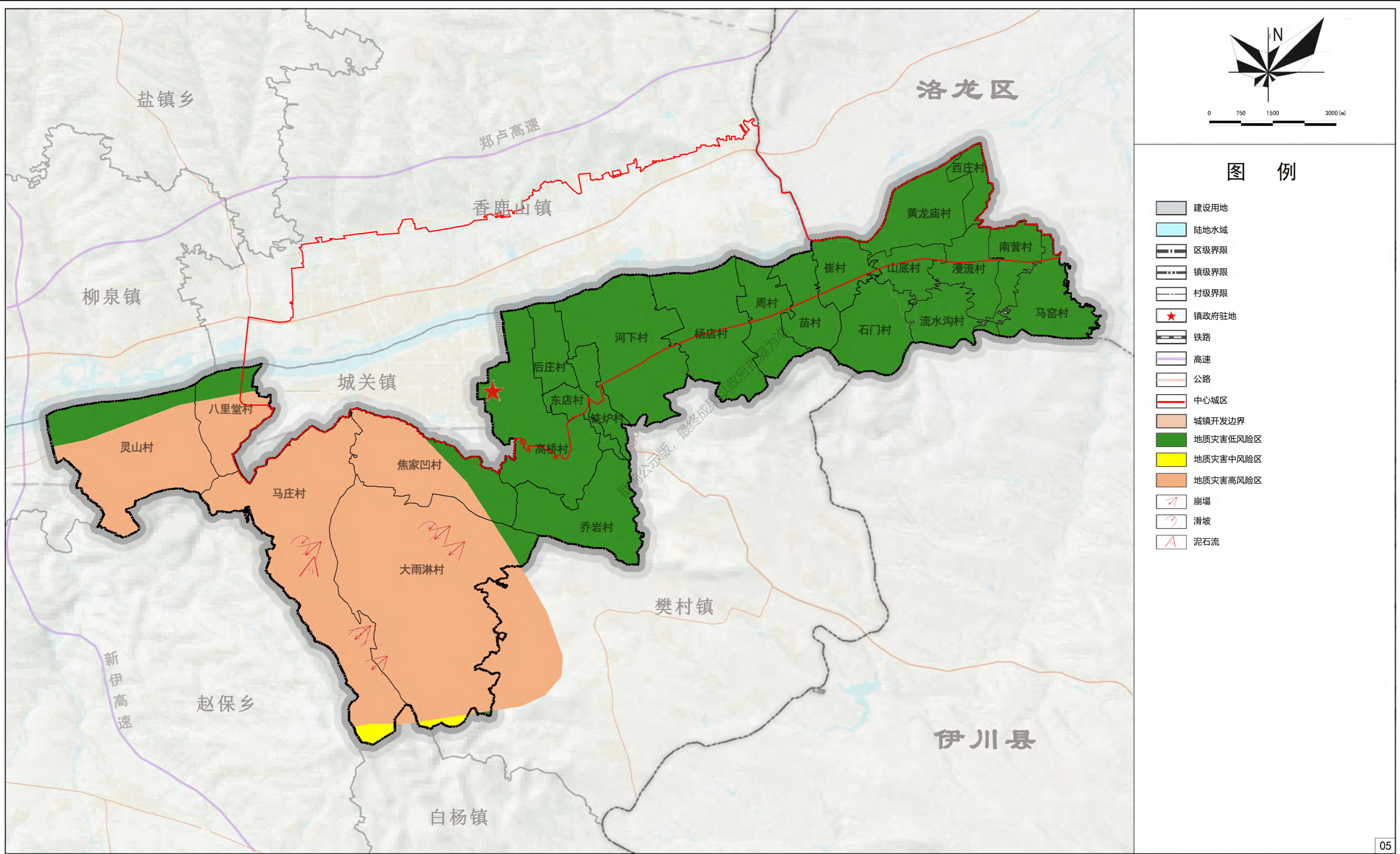
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域历史文化遗存分布图



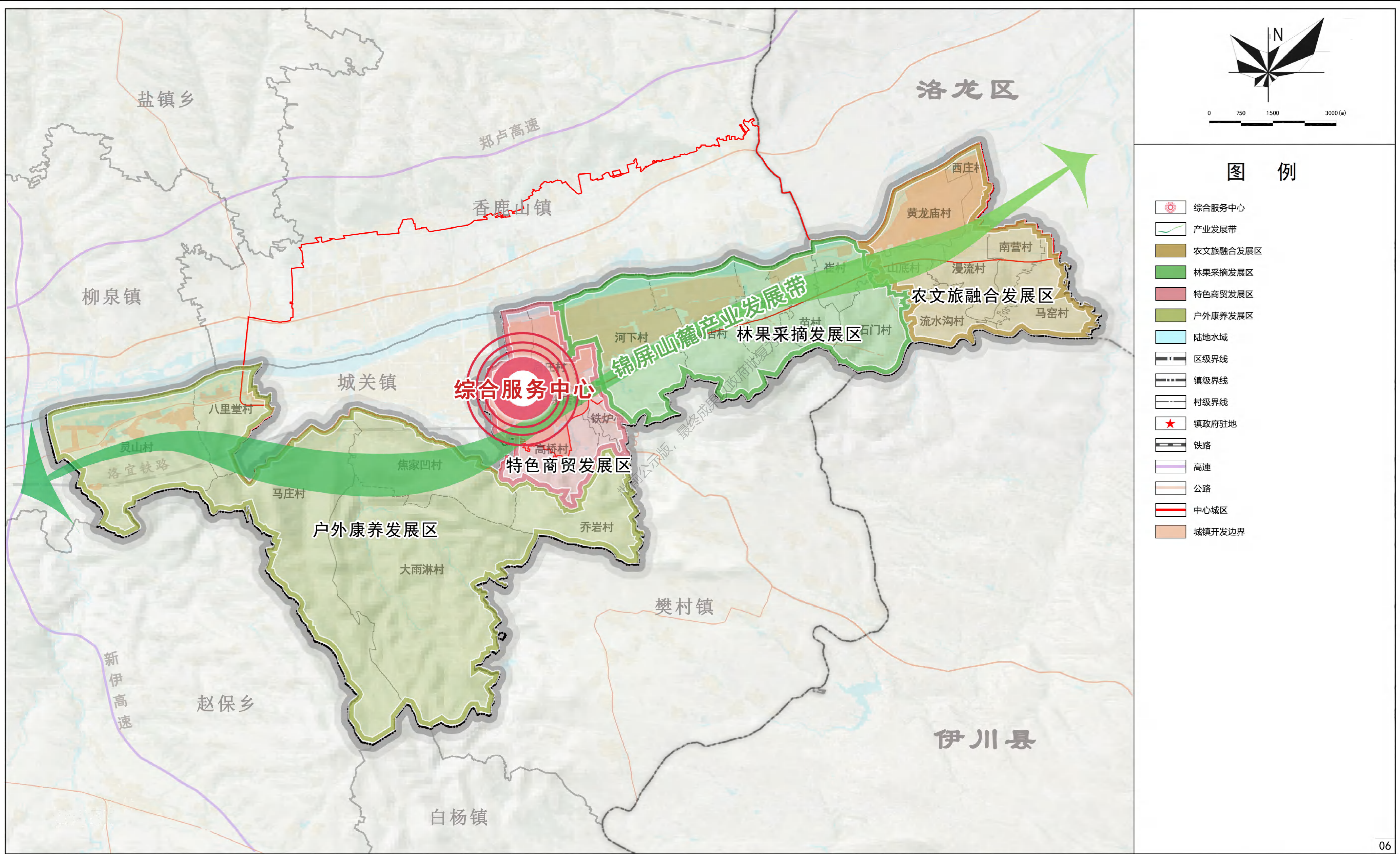
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域自然灾害风险分布图



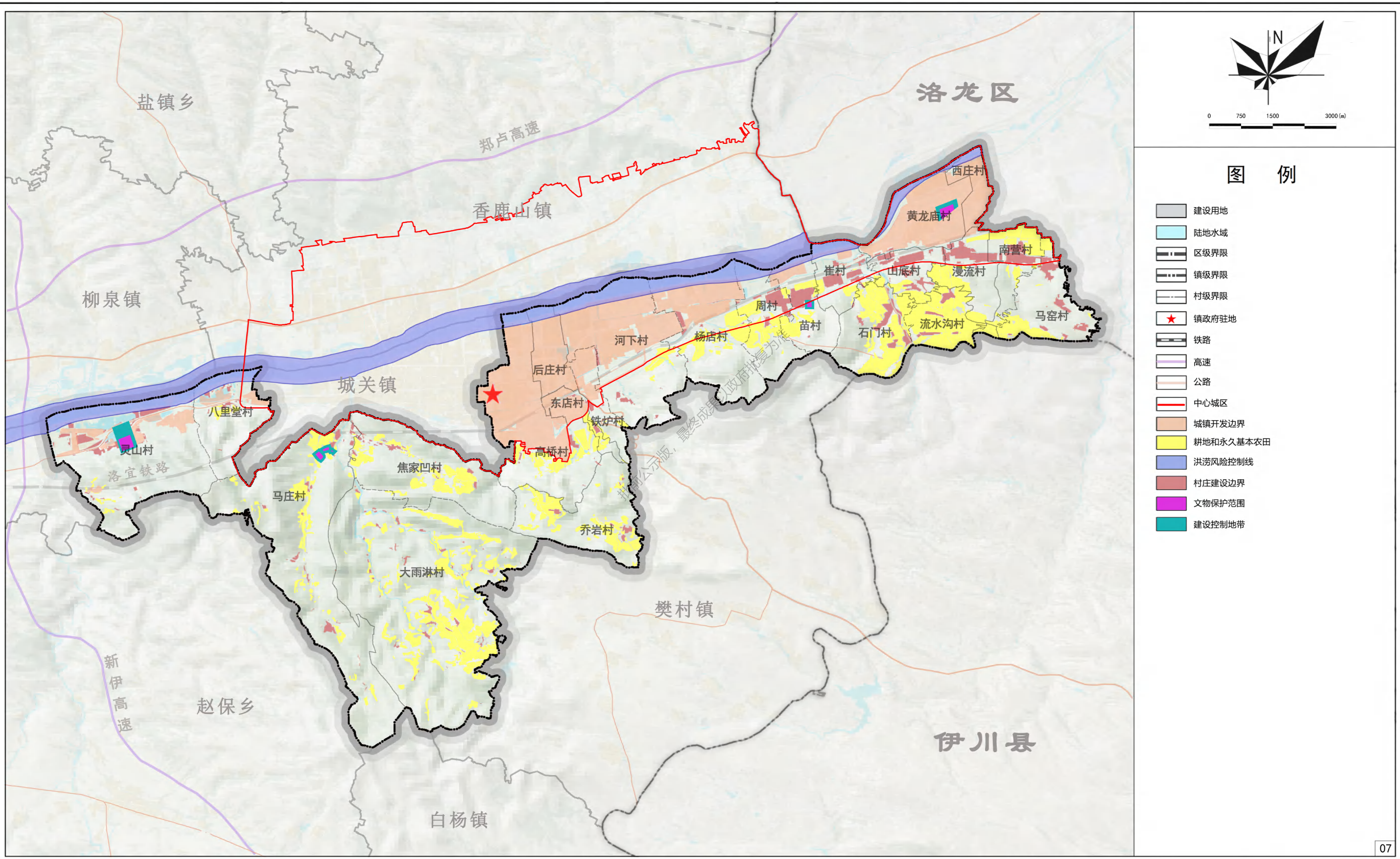
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



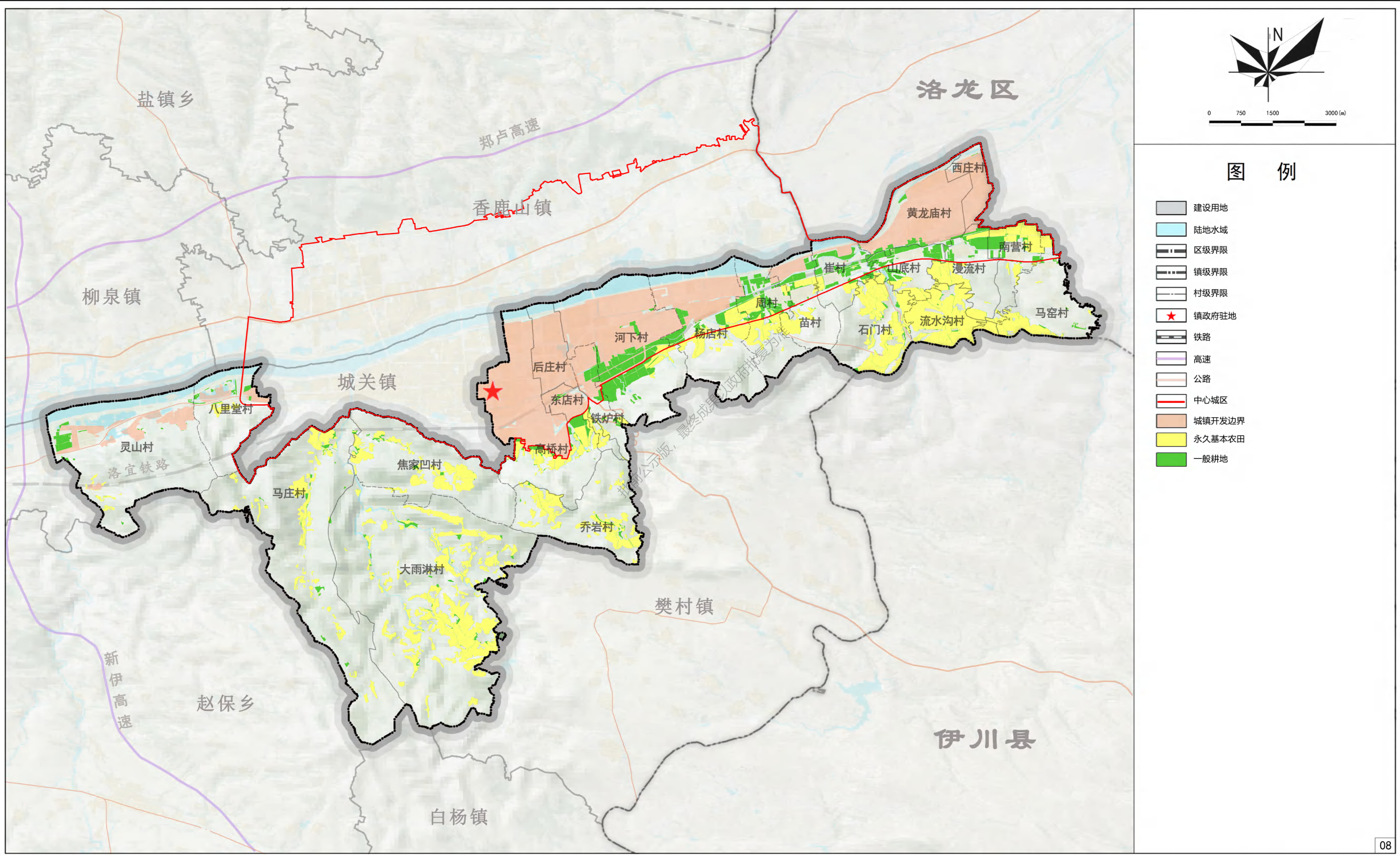
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



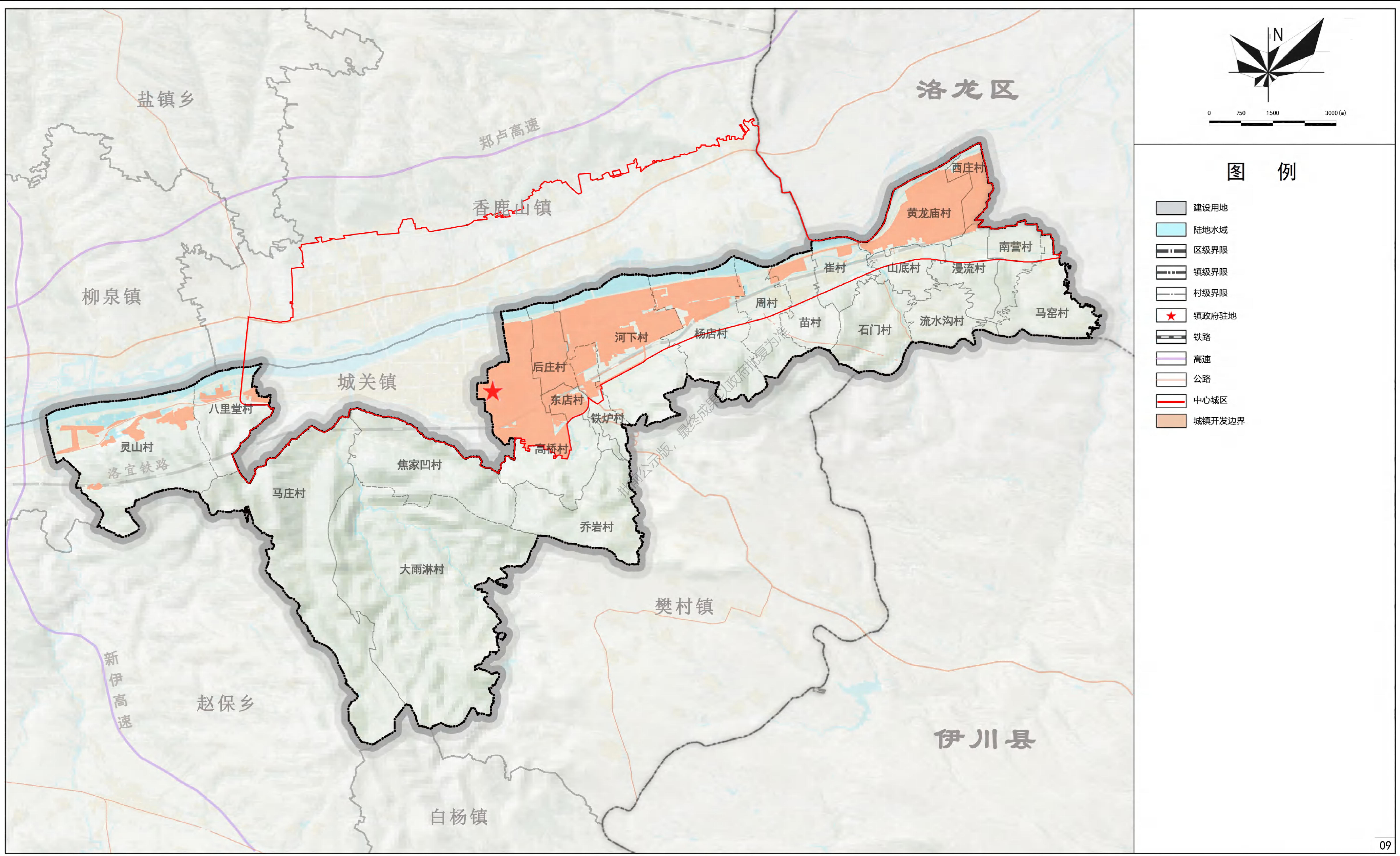
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

耕地和永久基本农田保护红线图



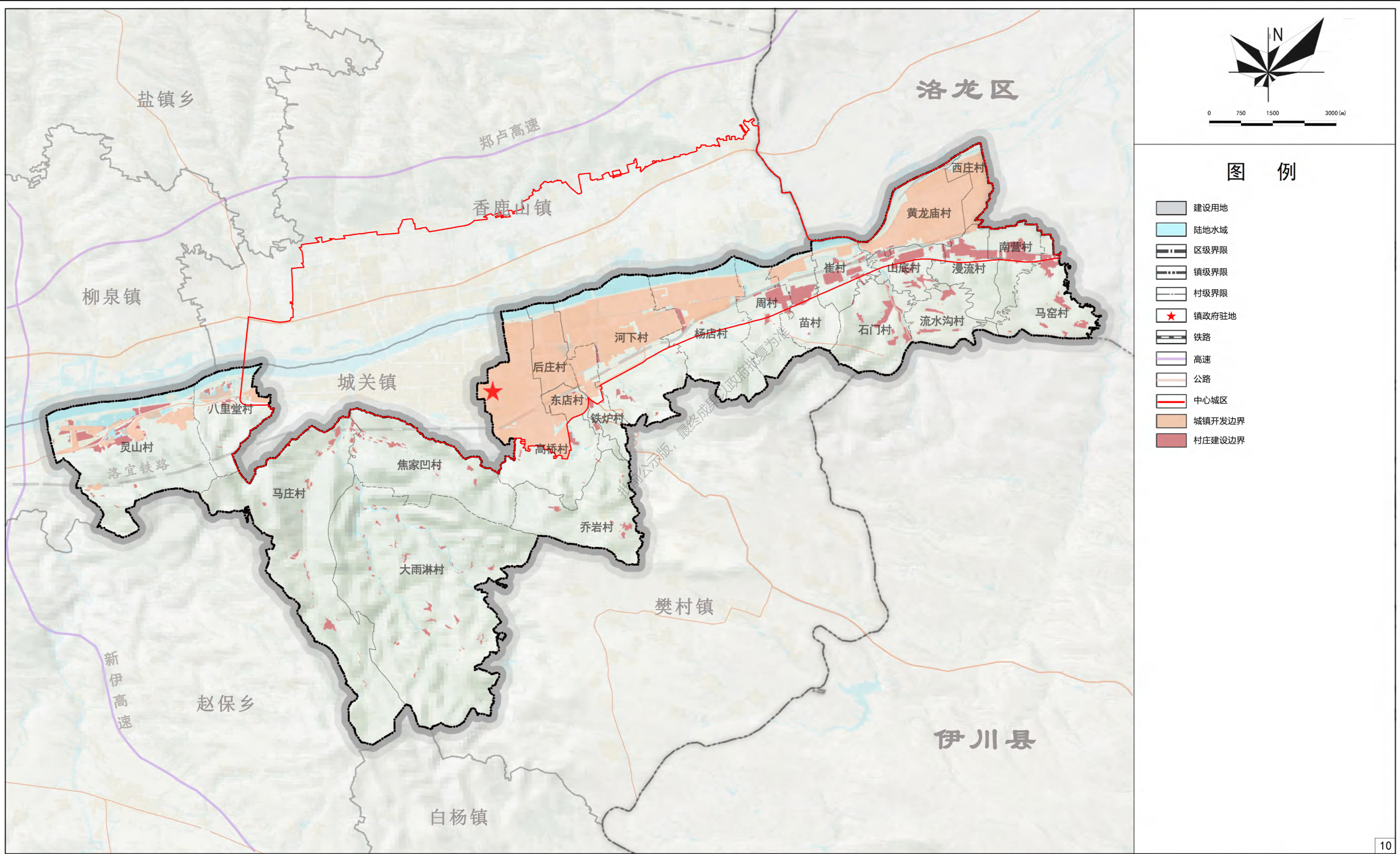
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域城镇开发边界图



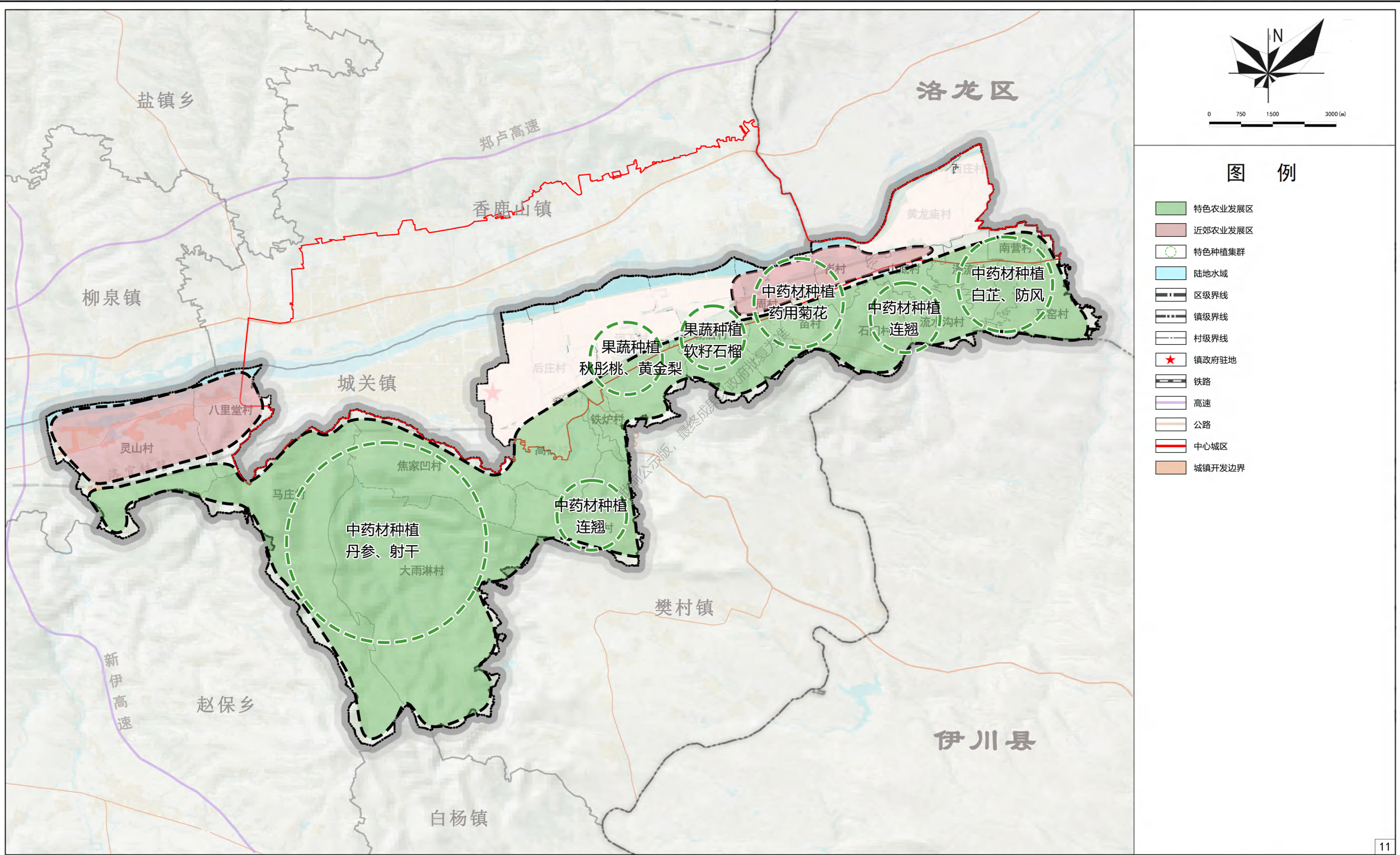
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄建设边界图



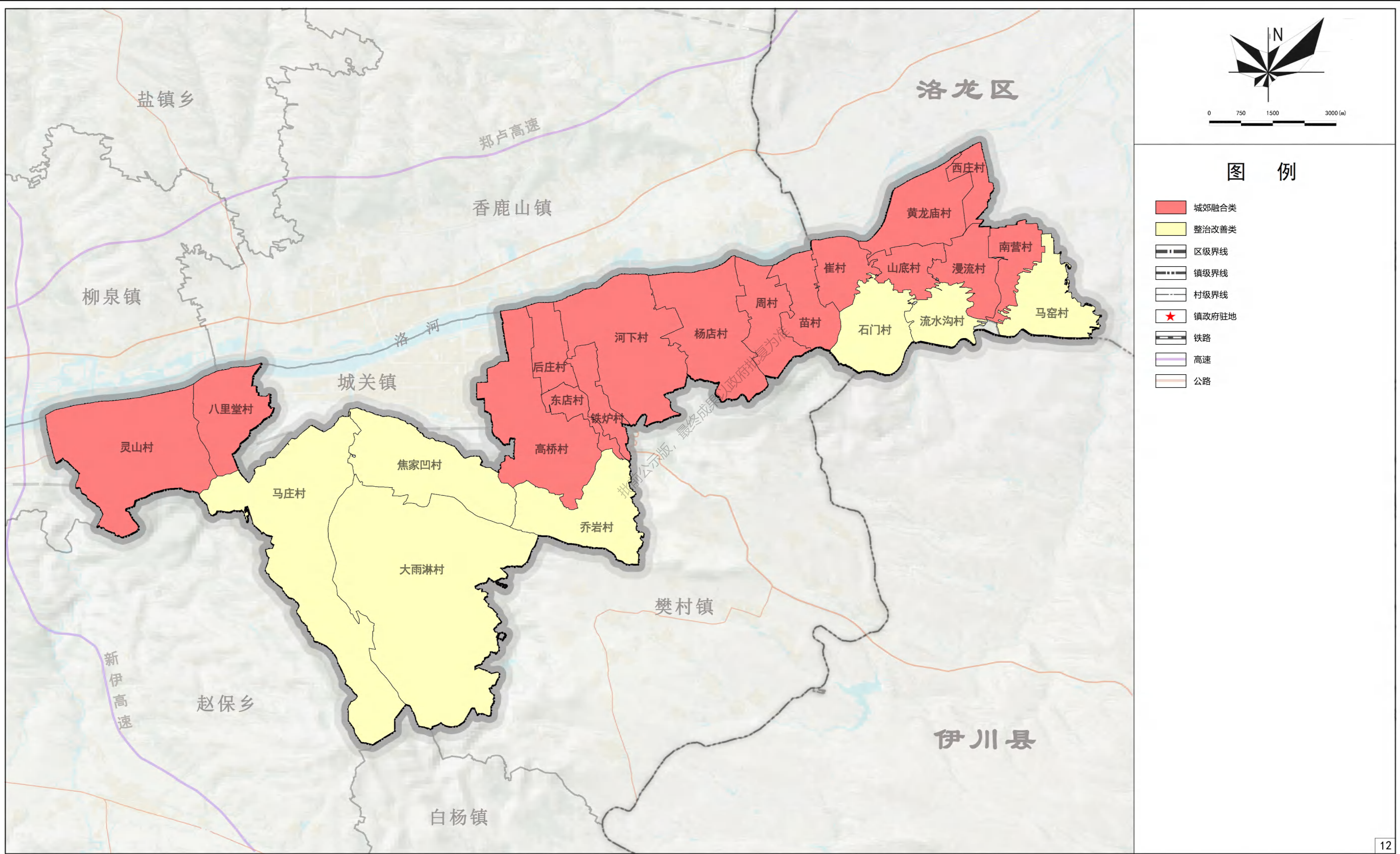
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域农业空间布局图



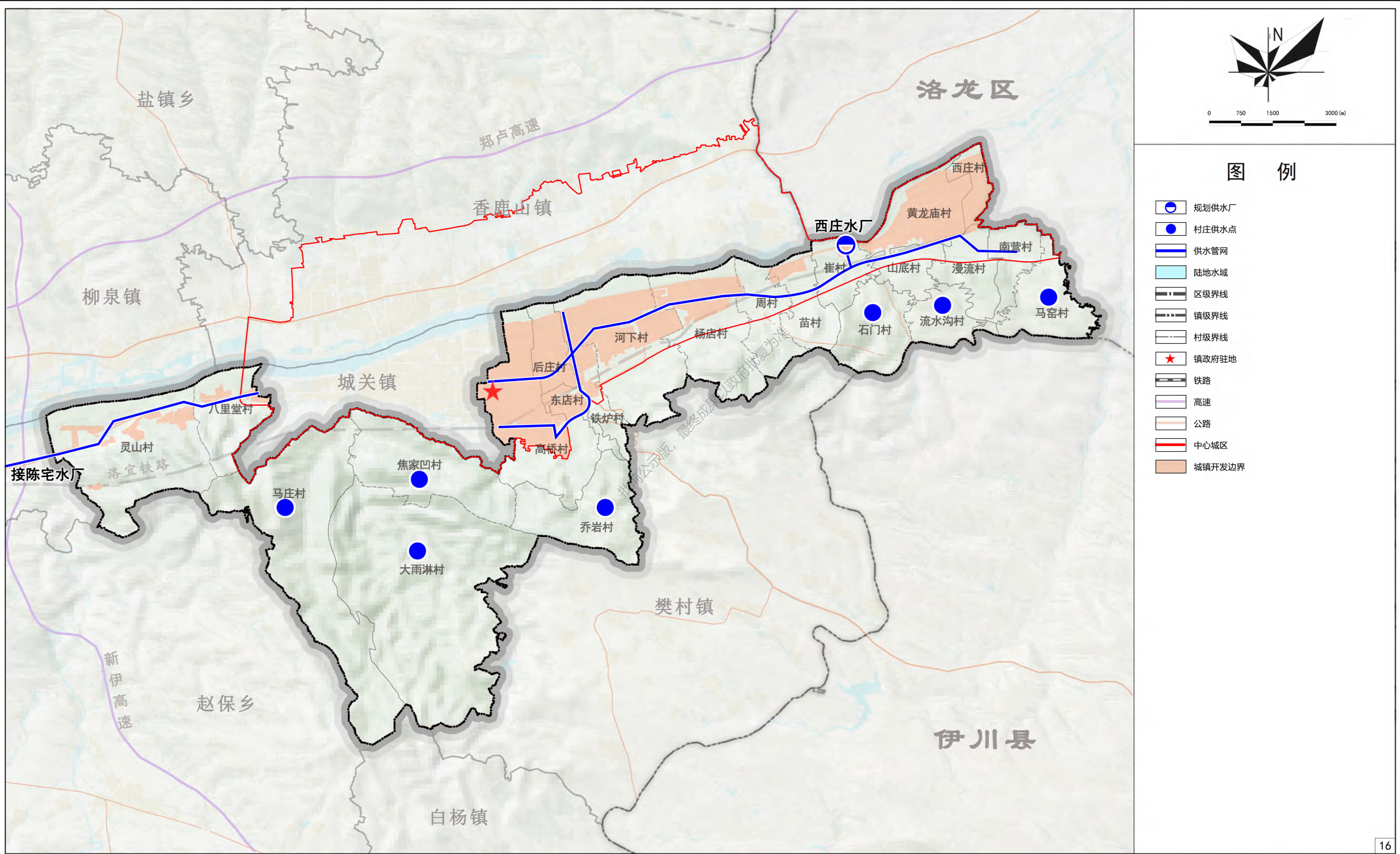
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图



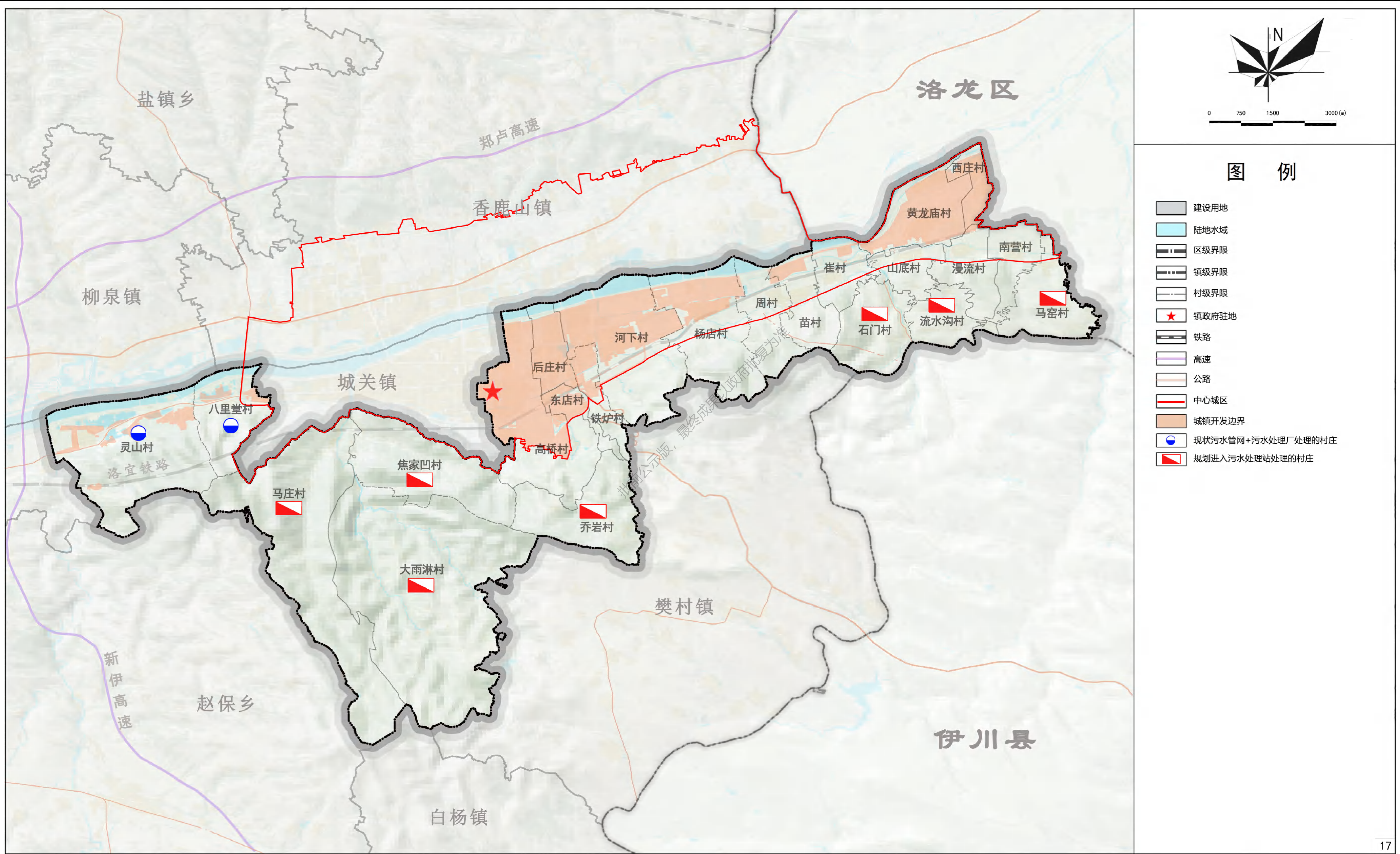
宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域给水工程规划图



宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域排水工程规划图



宜阳县锦屏镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域造林绿化空间规划图

