宜阳县张坞镇国土空间总体规划
（2021—2035 年）

公示内容

公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

一、规划范围与期限

1.规划范围

规划范围分为镇域和镇区范围两个层次。

镇域范围为张坞镇行政辖区内全部国土空间范围，总面积为 116.76 平方千米，共计 25 个行政村。

镇区范围为张坞镇城镇开发边界集中连片区域及周边需要统一管控的范围，总面积为 91.64 公顷。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，规划基期年为 2020 年，近期到 2025 年，规划期末至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

落实上位规划，确定张坞镇发展以山水旅游、特色农业为主的农贸型小城镇。

2.发展目标

到 2025 年空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

到 2035 年高质量国土空间格局基本形成，基本形成活力迸发的高水平创新乡镇；基本公共服务均等化，形成宜居宜业的魅力城镇；初步奠定县域旅游业服务基地地位。

到 2050 年国土空间安全底线稳固，资源利用集约高效，

公示稿 最终以政府批复成果为准

空间品质优美宜居，空间治理体系和治理能力现代化基本实现；旅游带动能力进一步增强，洛河文化走廊重要节点地位进一步凸显。

三、底线约束

1.严格落实三条控制线

至 2035 年，张坞镇落实下达的耕地保护目标 3494.50 公顷；永久基本农田 3397.00 公顷；生态保护红线 2920.01 公顷；城镇开发边界 87.74 公顷。

2.划定村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界面积为 670.31 公顷。

3.核准落实其他控制线

（1）历史文化保护线

落实苏羊遗址历史文化保护范围 125.23 公顷，建设控制地带 372.89 公顷。

对文物保护单位、历史建筑、地下文物埋藏区等各类历史文化遗存本体及相关环境空间管控范围纳入历史文化保护线管控。

（2）洪涝风险控制线

严格落实宜阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）划定的洛河洪涝风险控制线，洪涝风险范围 469.61 公顷。

洪涝风险控制线内禁止进行违反雨洪行泄、蓄滞的保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制

公示稿，最终以政府批复成果为准

范围，从事与防洪排涝要求不符的活动。

附表 3-1 规划指标分解表

单位：公顷

行政村名称	耕地保有量	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	城镇开发边界面积	村庄建设边界面积
凹里村	127.26	125.61	—	53.49	13.53
茶沟村	127.49	125.24	142.05	—	11.64
程屋村	244.31	237.70	0.17	—	50.25
程子村	180.79	167.04	—	3.51	34.37
国有林场	1.86	0.63	622.75	—	4.80
留召村	145.45	145.33	—	—	26.36
庞沟村	266.65	262.25	614.62	—	25.32
平北村	102.34	92.49	—	—	35.40
平南村	99.12	102.82	—	—	15.34
七峪村	214.38	211.85	466.32	—	43.70
七峪坡村	75.19	74.53	—	—	14.58
上龙村	164.31	158.43	225.15	—	33.66
尚坞村	134.66	126.55	—	—	24.80
石门村	290.95	287.52	167.16	—	25.15
苏羊村	146.16	148.74	—	—	44.60
田庄村	50.79	49.13	—	—	18.25
通阳村	126.52	125.61	4.97	—	19.33
王岳村	68.19	64.00	—	—	13.87
下村	65.34	64.48	—	—	28.62
下龙村	187.93	181.23	—	—	36.59
新庄村	49.60	48.71	—	—	13.68
元村	45.88	45.77	—	—	9.09
元过村	153.04	145.02	—	0.65	35.08
岳社村	173.35	159.34	515.74	0.42	45.10
张坞村	167.86	164.40	—	29.67	20.61

四、国土空间规划分区

落实宜阳县国土空间规划要求，优化张坞镇主体功能区

公示稿，最终以政府批复成果为准

布局和全域空间格局，统筹建设空间和山水林田湖草非建设空间，遵循用途主导功能原则，合理划分覆盖全域的国土空间规划分区，实现全域全类型国土空间用途管制。

1.生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线区域划为生态保护区。生态保护区面积为 2920.01 公顷，占镇域国土总面积的 25.01%，主要分布在镇区南部熊耳山省级自然保护区和花果山省级地质公园。

2.生态控制区

将生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域划入生态控制区。主要包括镇域内具有生态功能的主要河流、林地等要素。生态控制区面积为 697.24 公顷，占镇域国土总面积的 5.97%，主要分布于镇域内的洛河沿线和南部低山丘陵区。

3.农田保护区

农田保护区是永久基本农田集中分布的区域，规划将全部永久基本农田纳入农田保护区。划定农田保护区面积 3397.00 公顷，占镇域国土总面积的 29.10%。

4.乡村发展区

将农田保护区外，为满足农林牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域划为乡村发展区。乡村发展区划定面积为 4571.67 公顷，占镇域国土总面积的 39.16%。其

公示稿，最终以政府批复成果为准

中一般农业区 2434.69 公顷，村庄建设区 670.31 公顷，林业发展区 1466.67 公顷。

5.城镇发展区

城镇发展区以国土空间适宜性评价为基础、资源承载力为约束，与城镇开发边界划定的边界保持一致。城镇发展区划定面积为 87.74 公顷，占镇域国土总面积的 0.75%。

五、村庄布局规划

统筹考虑乡村土地利用、产业发展和历史文化传承等因素，合理确定村庄布局，统筹城乡设施安排，因地制宜推进乡村建设，明确乡村发展的不同路径。

村庄类型分为四类，其中城郊融合类 4 个（张坞村、凹里村、岳社村和元过村）；特色保护类 8 个（王岳村、新庄村、竹溪村、上龙村、平南村、七峪村、苏羊村和下村）；集聚提升类 5 个（程子村、程屋村、下龙村、平北村和留召村）；整治改善类 8 个（通阳村、尚坞村、元村、田庄村、庞沟村、茶沟村、石门村和七峪坡村）。

六、国土空间总体格局

构建“两心两轴，两带五区”的国土空间总体格局。“两心”：以张坞镇镇区为主的生活服务中心、以花果山景区游客集散中心为主的旅游服务中心；“两轴”：沿安虎线的东西向发展主轴、沿邓渑线的南北向发展次轴；“两带”：洛河生态景观带、七峪河沟域经济带；“五区”：宜居宜业生活区、现代都市农业区、特色农业种植区、文化康养旅游区、绿色

公示稿，最终以政府批复成果为准

工业示范区。

七、乡镇政府驻地规划

1.用地规模

规划至 2035 年，镇区内城镇建设用地 87.74 公顷，人均建设用地 117 平方米。

2.用地布局

规划至 2035 年，规划镇区城镇村建设用地规模 87.74 公顷，其中居住用地 55.51 公顷，公共管理与公共服务用地 6.65 公顷，商业服务业用地 3.20 公顷，工矿用地 4.25 公顷，仓储用地 0.34 公顷，交通运输用地 9.95 公顷，绿地与开敞空间用地 1.93 公顷，特殊用地 0.61 公顷，留白用地 1.96 公顷，其他用地 3.34 公顷。

表 7-1 镇区城镇建设用地结构规划表

序号	用地类型		面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地		55.51	63.27
	其中	城镇住宅用地	4.59	5.23
		农村宅基地	50.92	58.04
2	公共管理与公共服务用地		6.65	7.58
	其中	机关团体用地	1.65	1.88
		教育用地	4.01	4.57
		医疗卫生用地	0.46	0.52
		社会福利用地	0.53	0.60
3	商业服务业用地		3.20	3.65
	其中	商业用地	3.20	3.65
4	工矿用地		4.25	4.84
	其中	工业用地	0.88	1.00
		采矿用地	3.37	3.84
5	仓储用地		0.34	0.39
	其中	物流仓储用地	0.34	0.39

公示稿，最终以政府批复成果为准

序号	用地类型		面积（公顷）	比例（%）
6	交通运输用地		9.95	11.34
	其中	公路用地	0.67	0.76
		城镇村道路用地	9.28	10.58
7	公用设施用地		0	0
	其中	供水用地	0	0
		水工设施用地	0	0
8	绿地与开敞空间用地		1.93	2.20
	其中	广场用地	1.93	2.20
9	特殊用地		0.61	0.70
10	留白用地		1.96	2.23
11	其他用地		3.34	3.81
合计			87.74	100

八、规划实施与传导

1.详规单元划分

为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导，划分编制单元机制，特划定镇区 1 个控规单元、23 个村庄规划编制单元（包含“实用性”村庄规划与“通则式”村庄规划）作为详细规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。同时编制“通则式村庄规划管理规定”满足乡村地区国土空间规划管理需求。

2.重点项目计划

保障重点建设项目用地，根据张坞镇近期实际建设需求和近期发展目标，确定近期重点建设项目。

表 8-1 近期建设项目表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	分布位置	备注
生态修复类	宜阳县洛河南岸生态保护带治理建设项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县新伊高速赵保	新建	2021-2035	张坞镇	

公示稿，最终以政府批复成果为准

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	分布位置	备注
	段两侧与板桥林区生态修复项目				
低效空间有机更新类	张坞镇乡村振兴镇区改造	新建	2021-2035	张坞镇	
产业发展类	北京天杉高科风电科技有限责任公司-宜阳分公司	新建	2021-2035	张坞镇	
	花果山文旅 5A 级景区游客集散中心	新建	2021-2035	张坞镇	
	洛阳市宜阳县宁德时代公司风光发电与储能项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	苏羊遗址考古发掘	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县 5G 数字辣椒种植项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县飞达矿业有限公司七峪潭沟铁矿	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县胡灵军矿业有限公司胡灵军铁矿	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县粮菜间作现代农业产业园建设项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县平南矿业有限公司头道潭铁矿	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县张坞镇旅游汽车站及游客服务中心	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞核桃产业园	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞镇白雁河家庭农场“上龙村蜂产品加工车间”	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞镇王岳村加工仓库	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞镇竹溪农业产业	新建	2021-2035	张坞镇	

公示稿，最终以政府批复成果为准

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	分布位置	备注
	示范园				
基础设施类	S243（元过至嵩县交界）	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	S243 渑邓线宜阳境元过至板桥段改建工程项目	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	S315 郑卢线宜阳境（花果山大桥、滩子桥）匝道工程	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	S315 郑卢线宜阳县城至洛宁交界段改建工程	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	S319 平北至花山旅游线路	新建	2021-2035	张坞镇	
	城乡供排水一体化工程项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	花果山大桥引线至下龙段改建工程	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	洛河南岸花果山桥至洛宁界	新建	2021-2035	张坞镇	
	洛阳宜阳张午 35 千伏输变电工程	新建	2021-2035	张坞镇	
	三洋（三门峡至江苏南通洋口港）铁路	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县建筑垃圾等大宗固体废弃物综合利用建设项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县洛河南岸堤顶道路至庞沟支线、至石村支线、至涧河支线工程	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县森林火灾高风险区森林防火应急道	新建	2021-2035	张坞镇	

公示稿，最终以政府批复成果为准

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	分布位置	备注
	路建设项目				
	宜阳县饮用水地表化供水工程	新建	2021-2035	张坞镇	
	宜阳县柱顶石林区基础设施提升改造项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	元过村加油站	新建	2021-2035	张坞镇	
公共服务设施类	宜阳县张坞镇扩建病房楼项目	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞人才公寓选址	新建	2021-2035	张坞镇	
	张坞镇公墓	改扩建	2021-2035	张坞镇	
	张坞镇王岳村养老中心	新建	2021-2035	张坞镇	

公示稿，最终以政府批复成果为准

1. 区位分析图

镇域

2. 国土空间总体格局规划图

3. 国土空间控制线规划图

4. 乡镇域历史文化遗存分布图

5. 耕地和永久基本农田保护红线图

6. 生态保护红线图

7. 城镇开发边界图

8. 村庄建设边界图

9. 村庄布点规划图

10. 综合交通规划图

11. 国土空间规划分区图

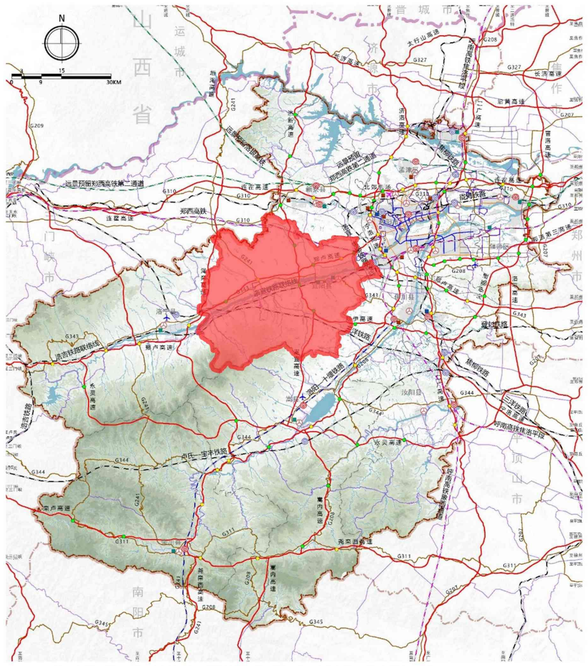
镇区（镇政府驻地）

12. 国土空间用地规划图

公示稿，最终以政府批复成果为准

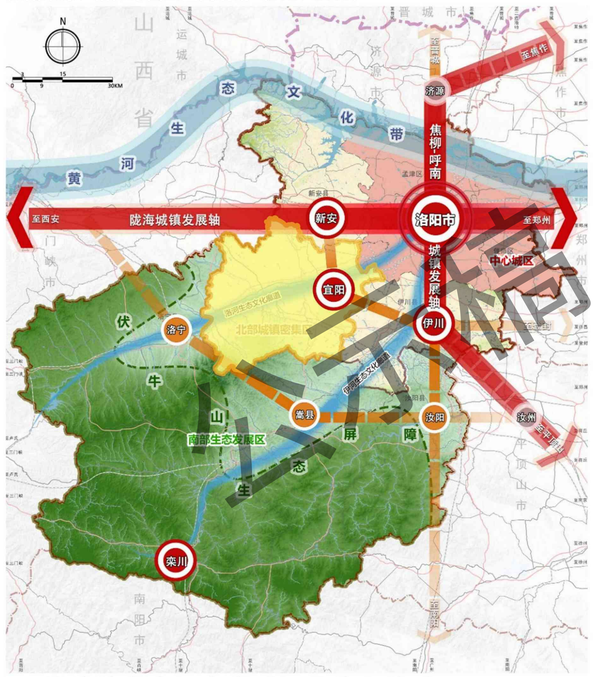
宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

01 区位分析图



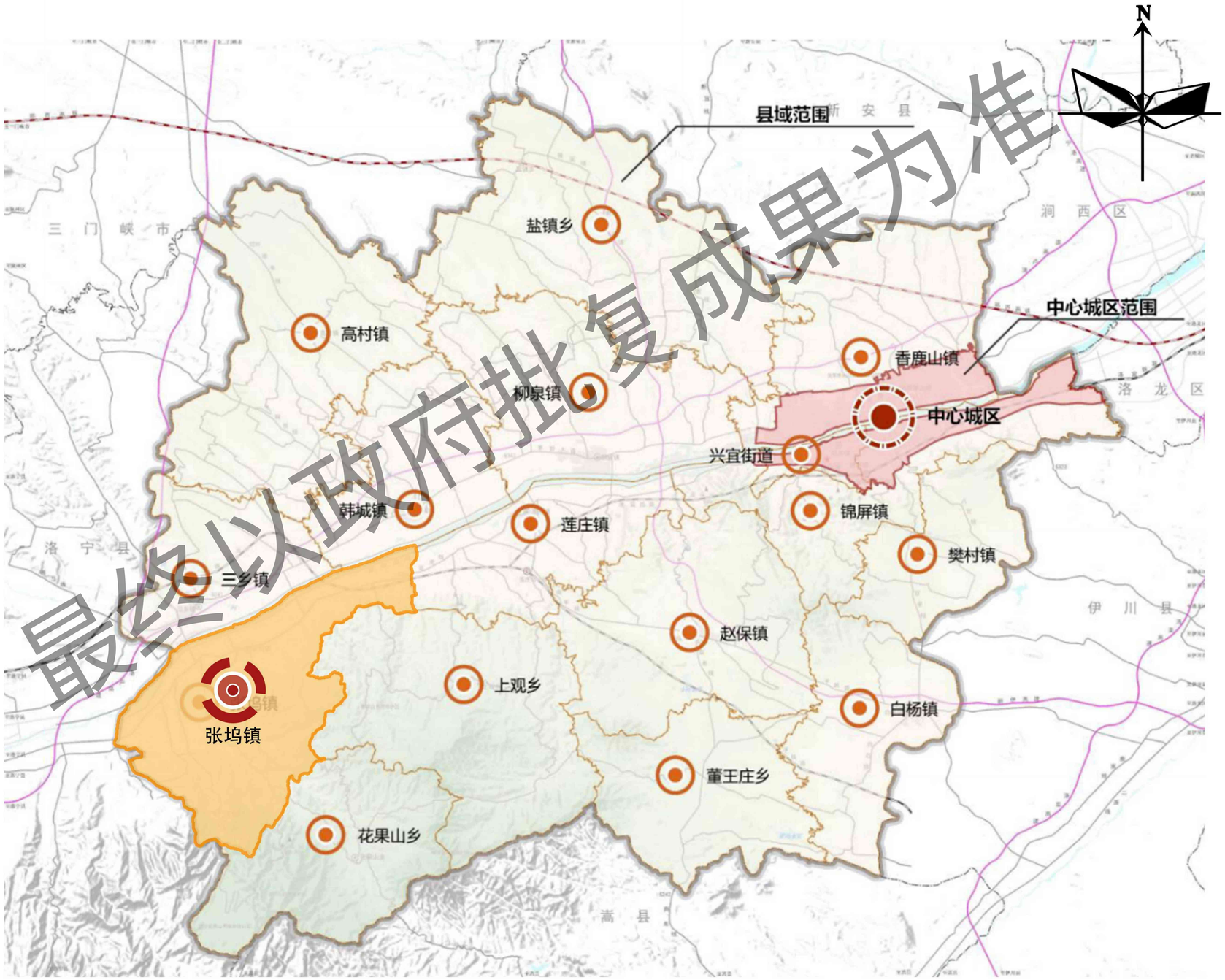
1、宜阳县在都市圈层面区域位置关系

数据来源：洛阳市国土空间规划（2021-2035）



2、张坞镇在洛阳市市域层面位置关系

数据来源：洛阳市国土空间规划（2021-2035）



3、张坞镇镇在宜阳县县域层面位置关系

数据来源：宜阳县国土空间规划（2021-2035）

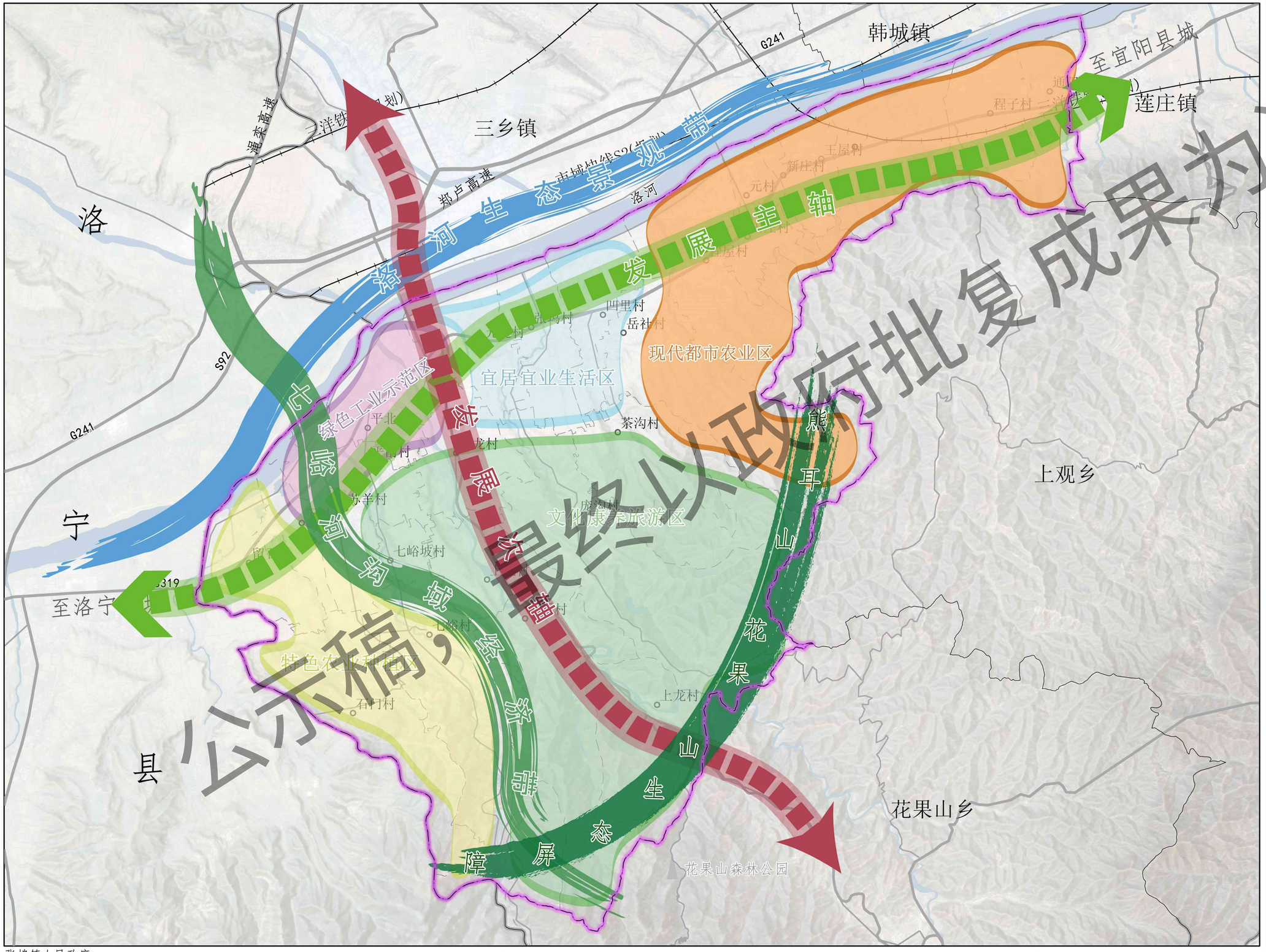
公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

02 国土空间总体格局规划图

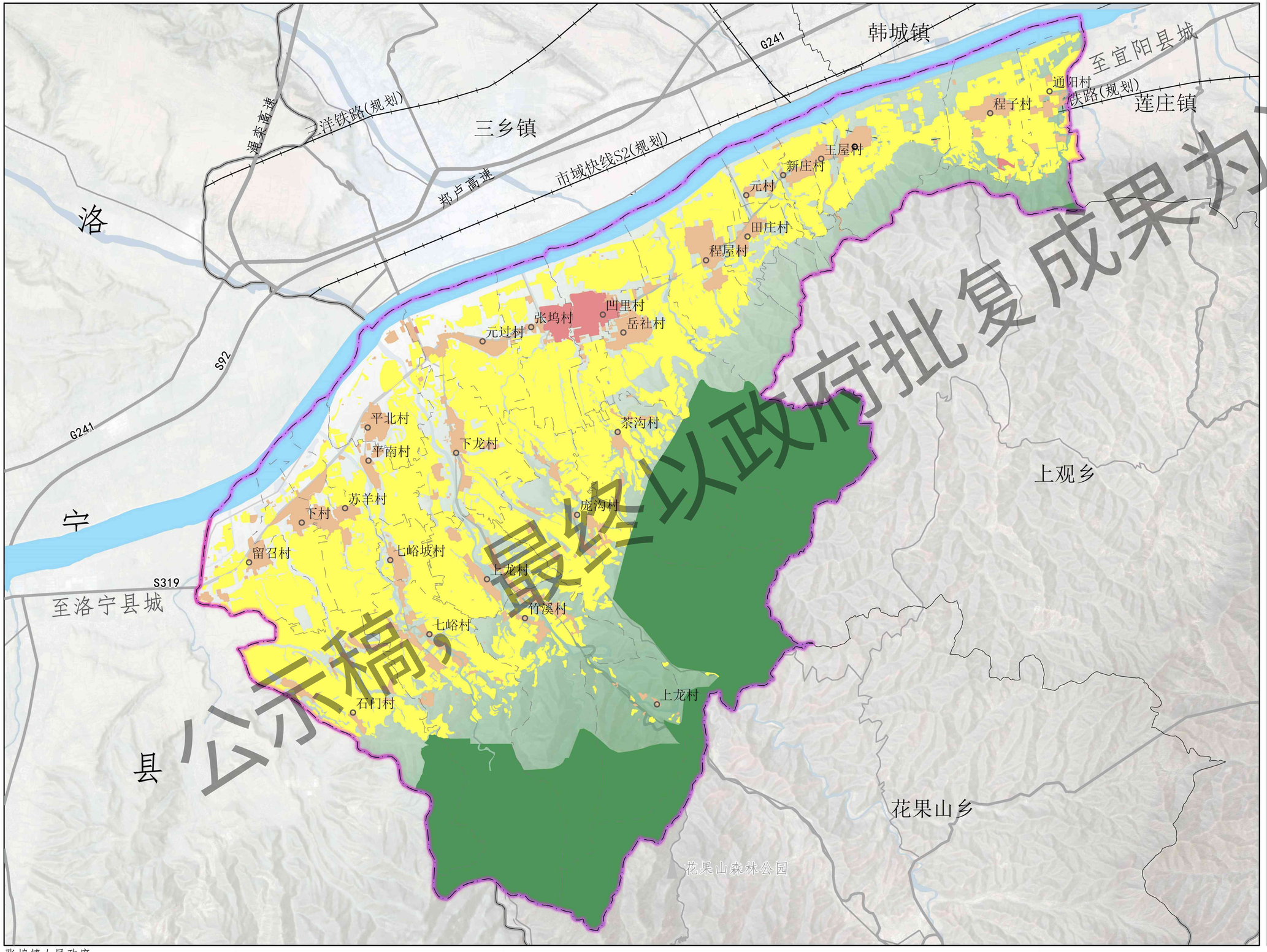


张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 国土空间控制线规划图



公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

04 乡镇域历史文化遗存分布图

公示稿，最终以政府批复成果为准

N

0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 米

图 例

- 历史文化保护线
- 古建筑
- 古遗址
- 近现代重要史迹
- 规划范围
- 村界
- 县界
- 公路
- 铁路

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

05 耕地和永久基本农田保护红线图

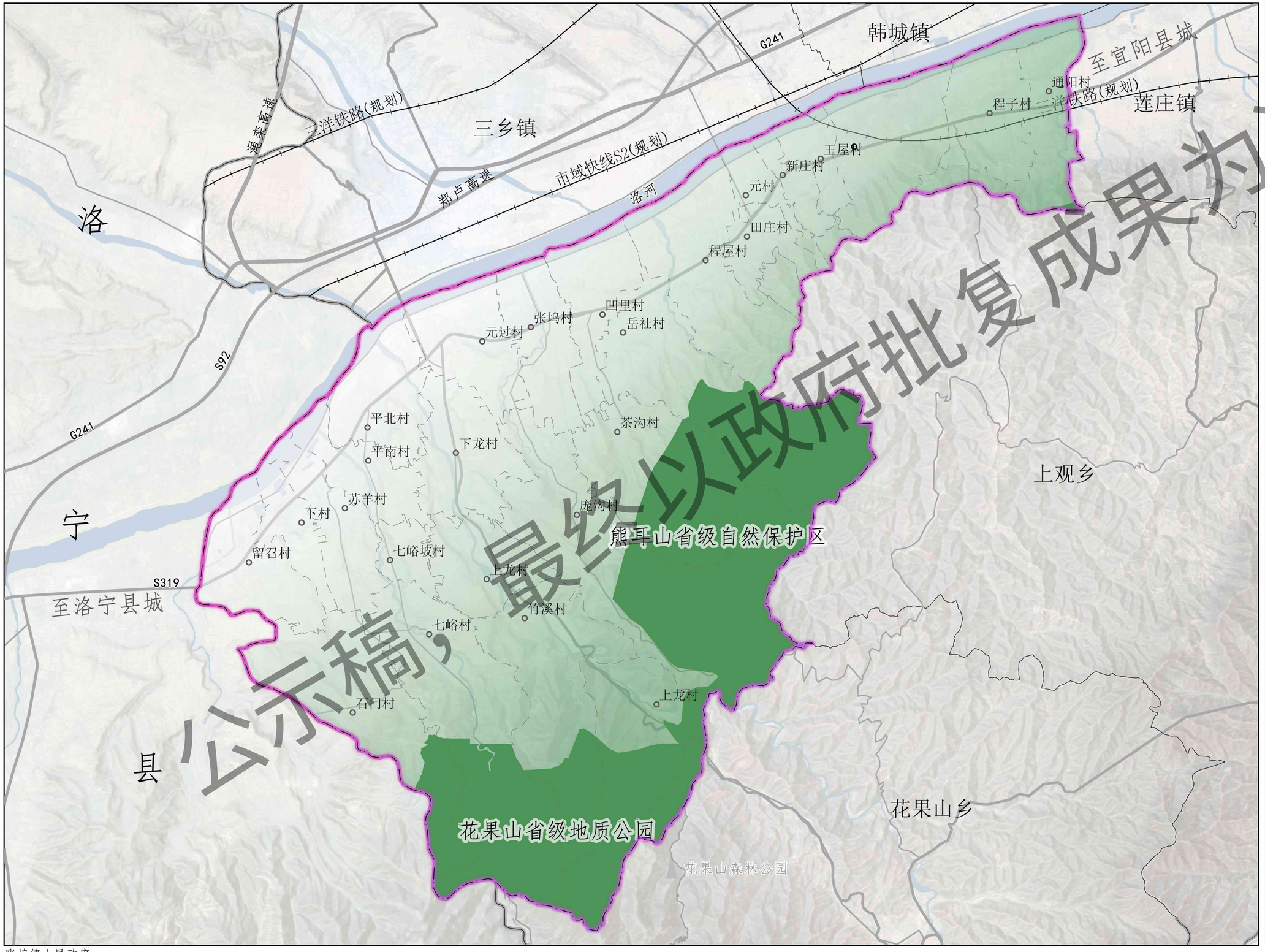
公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 生态保护红线图



公示稿，最终以政府批复成果为准

N

0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 米

图 例

- 生态保护红线
- 规划范围
- 村界
- 县界
- 公路
- 铁路

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 城镇开发边界图

公示稿，最终以政府批复成果为准

N

0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 米

图 例

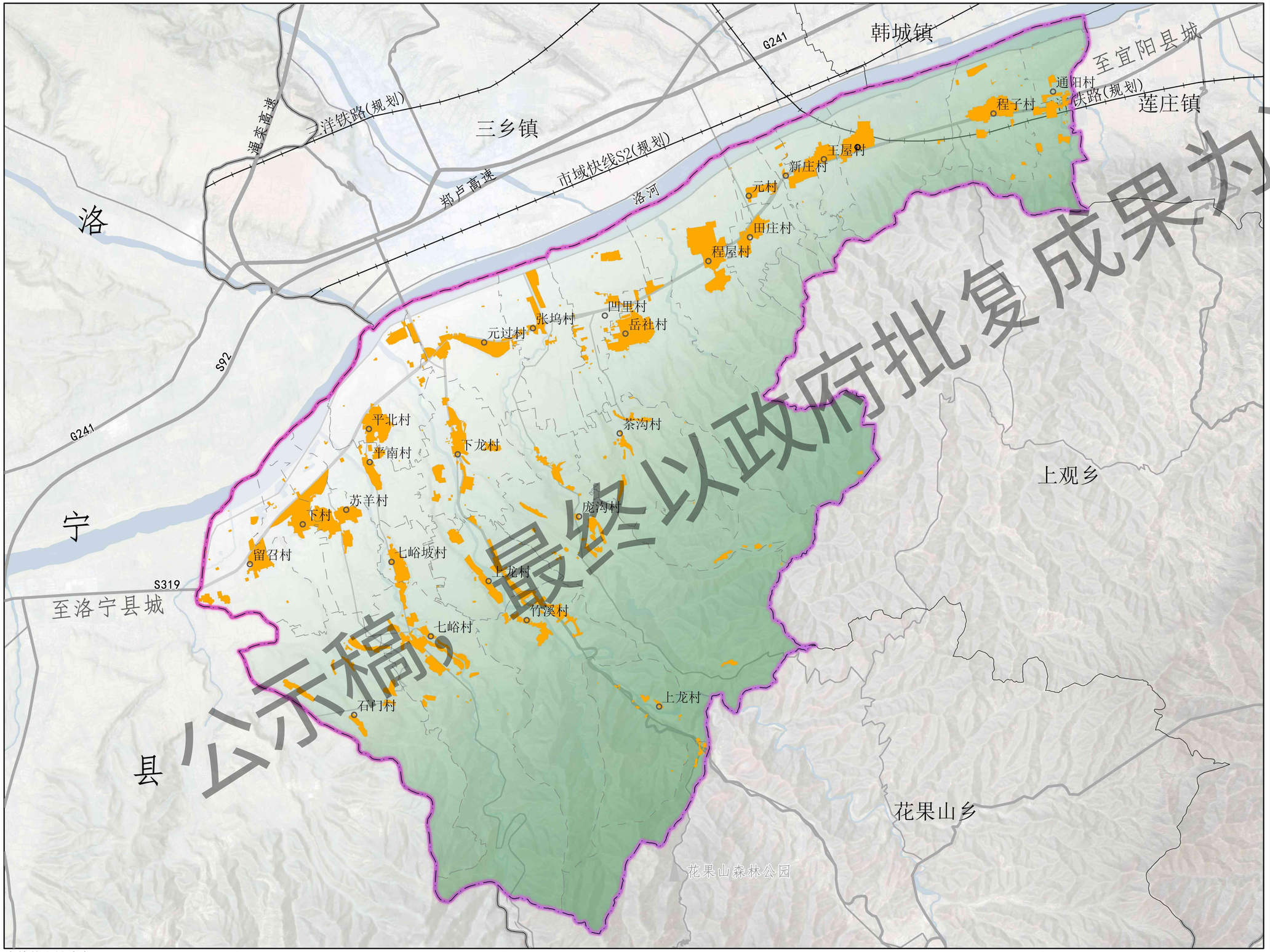
- 城镇开发边界
- 规划范围
- 村界
- 县界
- 公路
- 铁路

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

08 村庄建设边界图



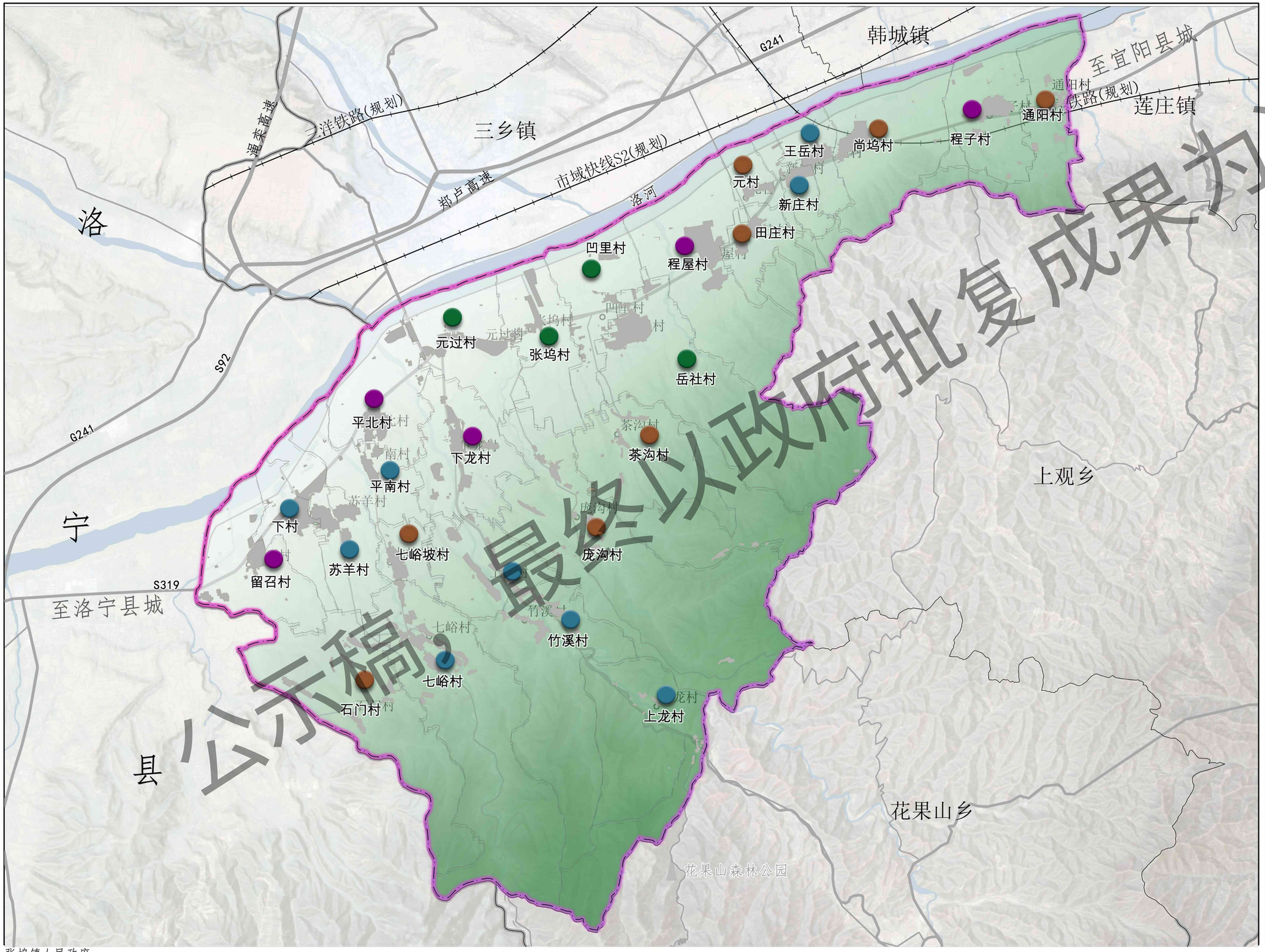
公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年7月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

09 村庄布点规划图



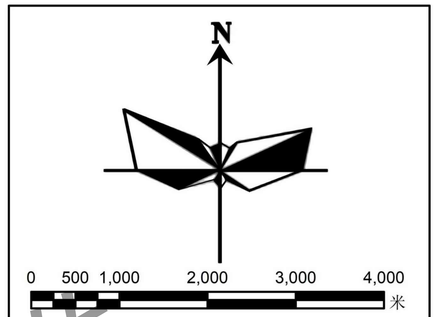


图 例

- 城郊融合类村庄
- 整治改善类村庄
- 特色保护类村庄
- 集聚提升类村庄
- 规划范围
- 村界
- 县界
- 公路
- 铁路

公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年4月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

10 综合交通规划图

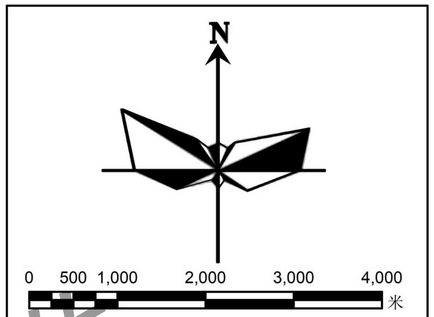
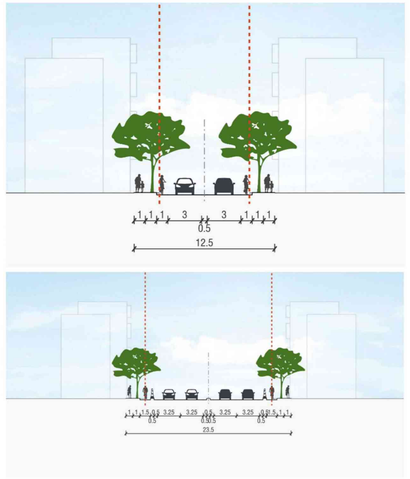


图 例

- 省道
- 县道
- 乡道
- 规划道路
- 铁路
- 高速公路
- 规划范围
- 村界
- 县界



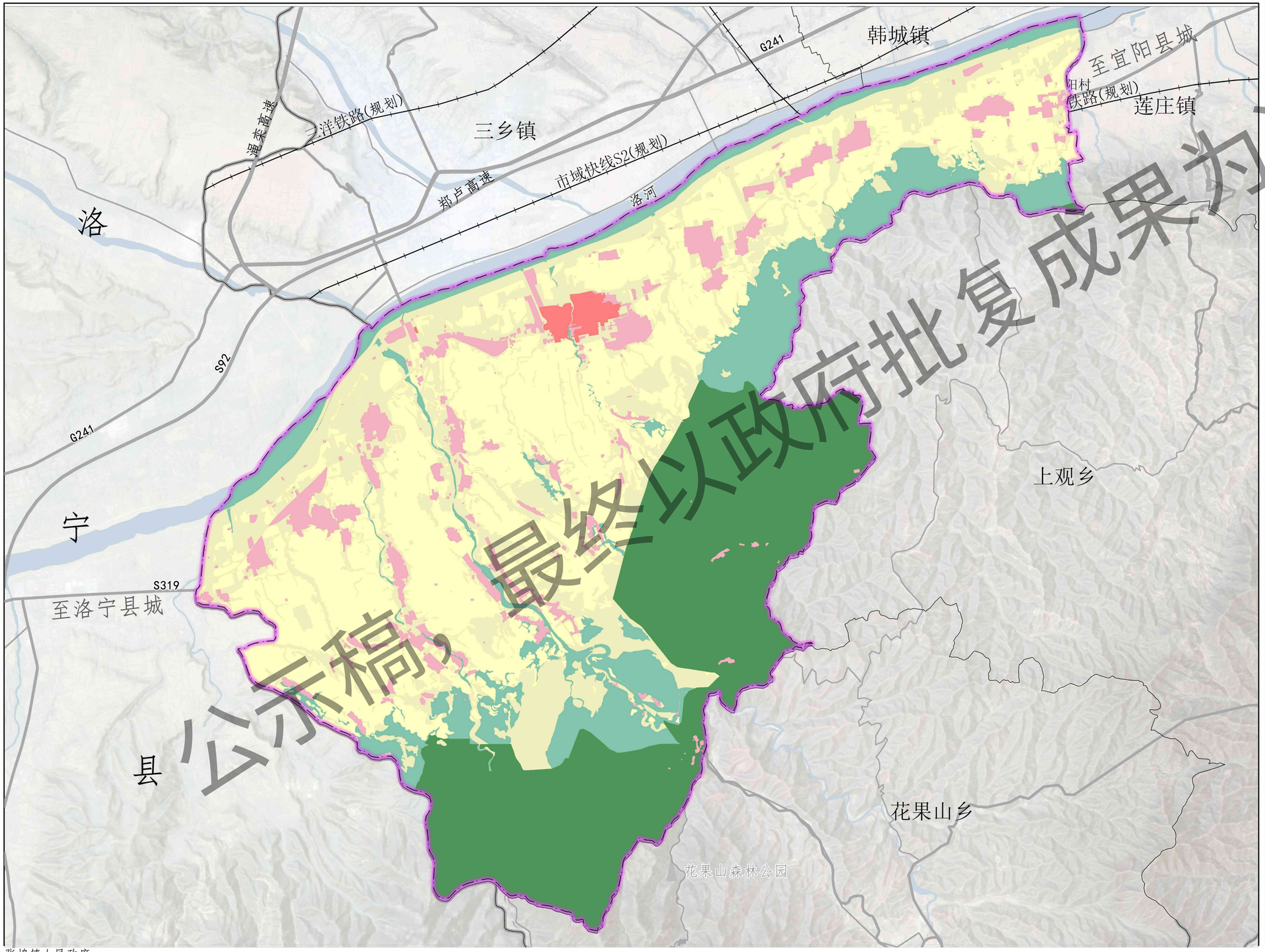
公示稿，最终以政府批复成果为准

张坞镇人民政府
2025年4月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

11 国土空间规划分区图



N

0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 米

图 例

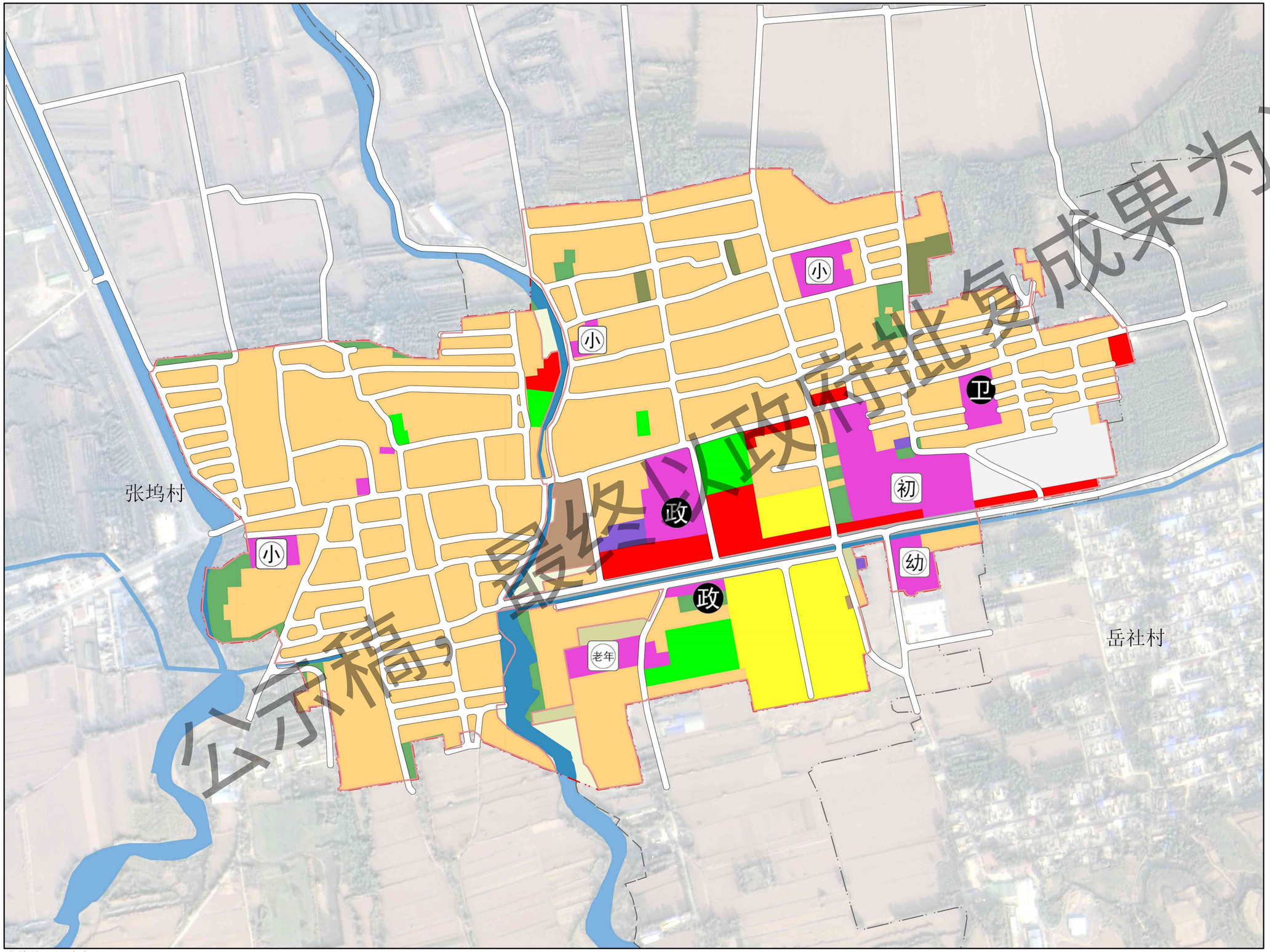
- 生态保护区
- 生态控制区
- 一般农业区
- 村庄建设区
- 城镇发展区
- 农田保护区
- 规划范围
- 村界
- 县界
- 公路
- 铁路

张坞镇人民政府
2025年4月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图

宜阳县张坞镇国土空间总体规划（2021-2035年）

12 国土空间用地规划图



公示稿，最终以政府批复成果为准

N

0 40 80 160 240 320 米

图 例

- 耕地
- 林地
- 农业设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 公共管理与公共服务用地
- 商业服务业用地
- 工矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 绿地与开敞空间用地
- 特殊用地
- 留白用地
- 陆地水域
- 城镇开发边界
- 规划范围
- 村界

张坞镇人民政府
2025年4月 编制

张坞镇人民政府
河南省资源环境调查二院有限公司 制图